

## إدارة الأزمات الاقتصادية وآليات حلها في الفقه الإسلامي

الدكتور

مملوح عبد الرحمن عبد الرحيم  
أستاذ مساعد ورئيس قسم الفقه  
كلية البنات الإسلامية بأسيوط



## إدارة الأزمات الاقتصادية وآليات حلها في الفقه الإسلامي

ممدوح عبد الرحمن عبد الرحيم على

قسم الفقه العام، كلية البنات الإسلامية بأسيوط، جامعة الأزهر، أسيوط، جمهورية مصر العربية.

البريد الإلكتروني: [mamdouhali.8719@azhar.edu.eg](mailto:mamdouhali.8719@azhar.edu.eg)

**ملخص البحث :**

اشتمل البحث على مقدمة وثلاثة مباحث وخاتمة بها أهم النتائج والتوصيات، وبينت دور الدولة في إدارة الأزمات الاقتصادية، من حيث التعريف بالإدارة والأزمات الاقتصادية، وإنشاء صناديق لإدارة ومواجهة الأزمات الاقتصادية، ومن خلال فرض الضرائب والرسوم، ومنع الاحتكار وجشع التجار، وبيان دور المصارف المالية في إدارة الأزمات الاقتصادية، من حيث إعفاء المصرف للمضاربين، وتخفيض الأعباء عنهم، ومنح المضاربين قروضا بنظام "القرض الحسن أو التمويل الإسلامي" وبينت دور المؤسسات الدينية في مواجهة الأزمات الاقتصادية، من خلال دور الوقف والزكاة في مواجهة الأزمات الاقتصادية، والدور التوعوي للمساجد والكنائس ودور العبادة في إدارة الأزمات الاقتصادية.

**الكلمات المفتاحية:** الإدارة - الأزمات - الاقتصادية - الاحتكار - الضرائب - التضخم.

## Managing economic crises and mechanisms for solving them

### In Islamic jurisprudence

Mamdouh Abdel Rahman Abdel Rahim Ali

Department of General Jurisprudence, College of Islamic Girls in Assiut, Al-Azhar University, Assiut, Arab Republic of Egypt.

Email: mamdouhali.8719@azhar.edu.eg

#### **Abstract:**

The research included an introduction, three chapters, and a conclusion with the most important findings and recommendations. It showed the role of the state in managing economic crises, in terms of defining management and economic crises, establishing funds to manage and confront economic crises, and through imposing taxes and fees, preventing monopoly and greedy traders, and explaining the role of financial banks in Managing economic crises, in terms of the bank exempting those affected, alleviating their burdens, and granting those affected by loans under the “good loan” system.

It showed the role of religious institutions in facing economic crises, through the role of endowment and zakat in facing economic crises, and the awareness-raising role of mosques, churches and places of worship in managing economic crises.

**Keywords:** Management - Crises - Economic - Monopoly – Taxes-Inflation.

**بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ**  
**الْمُقْدَمَةُ**

إِنَّ الْحَمْدَ لِلَّهِ، نَحْمَدُهُ وَنَسْتَعِينُهُ وَنَسْتَهْدِيهُ وَنَسْتَغْفِرُهُ وَنَعُوذُ بِاللَّهِ مِنْ شَرِّ رُؤْسَا وَمِنْ سَيِّئَاتِ أَعْمَالِنَا، مَنْ يَهْدِي اللَّهُ فَلَا مُضْلِلٌ لَهُ، وَمَنْ يُضْلِلُ فَلَا هَادِيٌ لَهُ، وَأَشْهَدُ أَنَّ لَا إِلَهَ إِلَّا اللَّهُ وَحْدَهُ لَا شَرِيكَ لَهُ، وَأَشْهَدُ أَنَّ مُحَمَّداً عَبْدَهُ وَرَسُولَهُ، صَلَوَاتُ رَبِّي وَسَلَامُهُ عَلَيْكَ يَا سَيِّدِي يَا رَسُولَ اللَّهِ يَا مَنْ بَعَثَ رَحْمَةً لِلْعَالَمِينَ، وَعَلَى آلِ بَيْتِكَ أَجْمَعِينَ، وَرَضِيَ اللَّهُ عَنِ الصَّحَابَةِ وَالْتَّابِعِينَ وَمَنْ سَارَ عَلَى نَهْجِهِمْ إِلَى يَوْمِ الدِّينِ.

وَبَعْدَ ، ،

فَإِنَّ الْفَقِهَ مَرَاعِيَ الْمُصَالَحِ وَالْمُقَاصِدِ، إِذْ أَنَّ التَّكَالِيفَ الشَّرْعِيَّةَ لَمْ تَكُنْ لِتَعْذِيبِ الْخُلُقِ، بَلْ لِتَهْذِيبِهِمْ، لَهُذَا نَجْدُ الشَّارِعَ الْحَكِيمَ يَرْفَعُ الْحَرْجَ عَنِ الْمَكْلُوفِينَ، فَكُلُّمَا تَعْرَضَ الْمَكْلُوفُ لِمُشَقَّةٍ لَا يُطِيقُهَا رُفَعَهَا، إِمَّا بِالتَّخْفِيفِ أَوْ بِالتَّنْقِيصِ أَوْ بِالْإِسْقاطِ.

وَمِنْ حُسْنِ الْفَقِهِ وَالْفَهْمِ حُسْنُ التَّصْرِيفِ وَالْإِدَارَةِ، بِأَنَّ يَتَصَرَّفَ الْشَّخْصُ التَّصْرِيفُ الْأَمْثَلُ، فِي الْوَقْتِ الْأَمْثَلِ، فَإِنْ تَأْخُرَ الْمَرْءُ عَنِ اتِّخَادِ الْقَرْرَارِ الْمَنَاسِبِ فِي الْوَقْتِ الْمَنَاسِبِ لِحَقِّهِ ضَرَرٌ لَا مَحَالَةَ، قَدْ يَصْبَعُ تَدارِكُهُ؟، أَوْ يُتَدَارِكُ بِمُشَقَّةٍ وَنَفَقَاتٍ جَسِيمَةً، قَدْ تُعَرِّضَ الْشَّخْصُ وَالْمَجَمِعَ لِلخطرِ.

وَعَلَى هَذَا إِنْ كُلَّ عَمَلٍ ذِي بَالٍ لَا بُدَّ أَنْ يَخْطُطَ لَهُ تَخْطِيطًا جَيْدًا، فَقَدْ خَطَطَ النَّبِيُّ لِلْدُعُوَةِ فِي مَكَّةَ سَرَاثِمَ جَهَرًا، بَلْ وَلَمْ يَقْفَعْ عِنْدَ هَذَا الْحَدِّ بَلْ تَوَسَّعَ شَمَالًا وَجَنُوبًا وَشَرْقاً وَغَربًا، فَأَرْسَلَ الْكِتَابَ لِلنِّجَاشِيِّ فِي الْحَبِيشَةِ، وَكَسَرَى فِي فَارِسِ، وَهَرَقْلَ فِي بِلَادِ الرُّومِ، وَلَمَّا ضُبِّيَّ الْخَنَافِقَ عَلَيْهِ، وَكَادَ الْأَعْدَاءُ أَنْ يَفْتَكُوا بِالْمُسْلِمِينَ وَنَبِيِّ الإِسْلَامِ هَاجَرَ – فِي الْوَقْتِ الْمَنَاسِبِ – مِنْ مَكَّةَ إِلَى الْمَدِينَةِ، لِيَقِيمَ أَعْظَمَ دُولَةٍ، هِيَ دُولَةُ الإِسْلَامِ فِي عَشْرِ سَنَوَاتٍ.

وَلَمَّا كَانَتِ الْأَزْمَاتُ حَتَّمَتِ لَا تَبْرُحُ الدُّولُ وَلَا الْمَؤْسِسَاتِ، كَانَ لِعِلْمِ إِدَارَةِ الْأَزْمَاتِ الْأَهْمَى الْكَبِيرِيِّ فِي الْعَصْرِ الْحَاضِرِ، مَا يُسَمِّى "بِالتَّفْكِيرِ خَارِجِ الصَّنْدُوقِ"، عَنْ طَرِيقِ تَوْقُّعِ الْأَزْمَاتِ وَافْتِرَاضِ الْحُلُولِ الْمَنَاسِبَةِ لَهَا، وَاخْتِيَارِ أَفْضَلِهَا إِذَا وَقَعَتْ، لَهُذَا كَانَ عِلْمُ إِدَارَةِ الْأَزْمَاتِ، أَهْمَمُ مِنَ الْأَزْمَةِ ذَاتِهَا، فَهُوَ الرَّكِيْزةُ الْأَسَاسِيَّةُ لِتَنْمِيَةِ الْفَكْرِ الْفَرْدِيِّ وَالْجَمَاعِيِّ، وَبِقَاءِ الْمَؤْسِسَاتِ الْاِقْتَصَادِيَّةِ وَصَمْودِهَا، وَهُوَ الْأَسَاسُ لِتَقْدِيمِ الدُّولِ وَرَقْيِ الشَّعُوبِ، وَمُوَاجَهَةِ الْأَزْمَاتِ بِفَكِّ

واع، إذ أن مفاجئة الأزمة – أيًا كان نوعها- للأفراد والدول، إذا لم يتم الاستعداد لها، قبل الأزمة وأثنائها وبعدها بالحلول غير التقليدية، من خلال التفكير غير المعتاد؛ لأدى هذا إلى خسائر مالية وبشرية فادحة، وهذا ما دفع الدول والمجتمعات، إلى الاهتمام بعلم إدارة الأزمات، بل إن الدول المتحضرة المتسلحة بالعلم والمعرفة تُعد في كل مؤسسة ومصلحة فريقاً من أعلى الناس كفاءة وفكرا، وأبعدهم وأثقبهم نظراً ووعياً، وأقدرهم على إدارة الأزمات، بناء على إعدادهم خطة مُعدّة مسبقاً بتوقع الخطر المحتمل، وتحديد سبل مواجهته.

من هنا بدت لي فكرة البحث وإجراء هذه الدراسة المُهمة وهي: " إدارة الأزمات الاقتصادية آليات حلها في الفقه الإسلامي "

### أهمية الموضوع وسبب اختياره:

لما كان حل الأزمة يختلف عن الطرق والوسائل المتبعة في إدارتها، حيث إن الأزمة هي الجائحة أو الكارثة، إذ أن فيها عنصر المفاجأة أحياناً، أما علم إدارتها فهو التخطيط والدراسة لمعرفة الأزمات التي يتوقع حدوثها، وأهم الأساليب والأدوات التي تمنعها أو تقلل من أضرارها، قبل وأثناء وبعد وقوع الأزمة، وألقيت الضوء على أبرز الأزمات الاقتصادية مثل التضخم، والتمويل الإسلامي ونحوهما كنموذج للأزمات، لهذا جاءت أهمية البحث وأهمية علم الإدارة الذي أصبح يدرّس في كل الجامعات بلا استثناء، ويطبق في كل الدول والمؤسسات، حيث إن علم إدارة الأزمة هو أهم ما في الأزمة، مهما كانت هذه المشكلات والأزمات كبيرة أو صغيرة.

### الدراسات السابقة :

بعد طول بحث وبعد الاطلاع على كثير من الأبحاث التي تناولت " إدارة الأزمات الاقتصادية " لم أجد - فيما علمت - بحثاً تكلم عن موضوع " إدارة الأزمات الاقتصادية وآليات حلها في الفقه الإسلامي " وقد بحثت جيداً في ثانياً الكتب والأبحاث الحديثة والمقالات، من خلال ما أتيح من كتب ومجلات حديثة، ومن خلال شبكة المعلومات الدولية (الإنترنت) لم أقف - فيما أعلم - على دراسة سابقة تناولته في الفقه الإسلامي.

### إشكاليات البحث :

ما المقصود بعلم إدارة الأزمات الاقتصادية ؟ وما الفرق بين الأزمة وإدارة الأزمة ؟

وما الدور الواجب اتخاذه قبل الأزمة وبعدها؟

ما هي أفضل الطرق والأدوات لمنع أو تقليل الخسائر حال وقوع الأزمات الاقتصادية؟

#### منهج البحث :

اتبعت - مستعيناً بالله تعالى - عند كتابتي في هذا الموضوع المنهج العلمي الاستقرائي وذلك بتتبع المعلومات المتعلقة بمادة موضوع البحث من مظانها، مراعياً أن يكون بأسلوب واضح، مقارناً بين المذاهب الفقهية، جاماً الآراء المتفقة في قول واحد، ذاكراً أدلة كل مذهب ومناقشتها والرد عليها، مراعياً في هذا الأمانة العلمية، كما قمت بالترجيح بين أقوال المذاهب المختلفة، وفقاً لقواعد الترجيح، مبيناً أسباب الترجح، وقمت بعزو الآيات القرآنية إلى سورها وذكر رقم الآية، وتحريج الأحاديث النبوية والأثار والحكم عليها وبيان درجتها.

#### خطة البحث :

وتتشتمل الخطة على مقدمة، وثلاثة مباحث، وخاتمة مذيلة بأهم النتائج والتوصيات، وذلك على النحو التالي:

المبحث الأول: دور الدولة في إدارة وحل الأزمات الاقتصادية الناشئة عن كوارث طبيعية  
ويشمل على أربعة مطالب:

المطلب الأول: التعريف بالإدارة، وبالازمات الاقتصادية، وأنواعها وما يتعلق بها

المطلب الثاني : إنشاء صناديق لإدارة ومواجهة الأزمات الاقتصادية

المطلب الثالث: فرض الضرائب والرسوم لإدارة ومواجهة الأزمات الاقتصادية

المطلب الرابع: منع الاحتكار وجشع التجار

المبحث الثاني: دور المصارف المالية في إدارة وحل الأزمات الاقتصادية المصرفية  
ويشتمل على ثلاثة مطالب:

المطلب الأول: تعريف المصرف لغة واصطلاحاً

المطلب الثاني: تخفيف الأعباء عن الغارمين "المقترضين" بخفض أو إسقاط الفوائد  
على القروض

المطلب الثالث: منح المُضارين من الأزمات قروضاً بنظام "التمويل الإسلامي"

المبحث الثالث: دور المؤسسات الدينية في إدارة وحل مشكلات التضخم الاقتصادية

ويشتمل على ثلاثة مطالب:

- المطلب الأول: توجيهه ريع بعض الأوقاف لمواجهة الأزمات الاقتصادية
  - المطلب الثاني: دور الزكاة في مواجهة الأزمات الاقتصادية وعلاج التضخم
  - المطلب الثالث: الدور التوعوي لدور العبادة في إدارة الأزمات الاقتصادية
- والخاتمة: ضممتها أهم النتائج والتوصيات، وفهرس بأهم المراجع والمصادر.

دكتور / ممدوح عبد الرحمن عبد الرحيم

### المبحث الأول:

#### دور الدولة في إدارة الأزمات الاقتصادية الناشئة عن كوارث طبيعية

ويشمل على أربعة مطالب:

المطلب الأول: التعريف بالإدارة، وبالازمات الاقتصادية، وأنواعها وما يتعلق بها

المطلب الثاني : إنشاء صناديق لإدارة ومواجهة الأزمات الاقتصادية

المطلب الثالث: فرض الضرائب والرسوم لإدارة ومواجهة الأزمات الاقتصادية

المطلب الرابع: منع الاحتكار وجشع التجار

### المطلب الأول:

#### التعريف بالإدارة، وبالازمات الاقتصادية، وأنواعها، وما يتعلق بها

ويشتمل على ثلاثة فروع :-

الفرع الأول: التعريف بالإدارة لغة واصطلاحا

الفرع الثاني: التعريف بالازمات لغة واصطلاحا

الفرع الثالث: أنواع الأزمات، وأبعادها، وأساليب إدارتها، وأسباب نشوئها، ومراحل إدارتها، وطرق التعامل معها.

### الفرع الأول:

#### التعريف بالإدارة لغة واصطلاحا

١ - **الإدارة في اللغة:** لم ترد كلمة إدارة في القرآن الكريم، إلا في قول الله تعالى: "إِلَّا أَنْ تَكُونَ تِجَارَةً حَاضِرَةً تُدِيرُونَهَا بَيْنَكُمْ ...."<sup>(١)</sup> . أدار التجارة ونحوها: تعاطها من غير تأجيل وتولي أمرها<sup>(٢)</sup> ، يتناقلونها من يد إلى يد، أدار الشركة ونحوها: تولى مسؤوليتها، كان المسؤول الأول عنها يأمر فيها ويوجه<sup>(٣)</sup> "وأدار مصنوعه بكفاءة". المداورة: المعالجة؛ قال سحيم بن وثيل :

(١) - سورة البقرة من الآية (٢٨٢)

(٢) - معجم وتفسير لغوى لكلمات القرآن (٢ / ١٢٣)، زهرة التفاسير (٢ / ١٠٧٤).

(٣) - معجم اللغة العربية المعاصرة (١ / ٧٨٢)

أخو خمسين مجتمع أشدي ... ونجدني مداورة الشؤون<sup>(١)</sup>.

يقال: دار الشيء يدور دوراً ودوراناً ودوراً واستدار وأدرته أنا، ودورته، وأداره غيره، ودور به، ودرت به، وأدرت استدرت، وداره مداورة ودوراً: دار معه<sup>(٢)</sup>.

وفي تكملة المعاجم العربية فقد ذكر كلمة «أدار» وقال: «أدار السياسة: أي دبر أمرها وساس الرعية، «وأدار» بمعنى جهد في العمل»<sup>(٣)</sup>.

الخلاصة هي لفظة حديثة الاستعمال؛ لذا عرفها علماء الإدارة بقولهم: «الإدارة تتكون من جميع العمليات التي تستهدف تطبيق السياسة العامة»<sup>(٤)</sup>.

وهذا التعريف يشمل الإدارة في شتى الميادين، وال مجالات مدنية، واقتصادية، وعسكرية، قضائية وغيرها.

- ٢ - **في الاصطلاح:** لم يعرف الفقهاء القدامى مصطلح الإدارة، ولكن ورد هذا المصطلح في ثنايا كلامهم في موضوعات شتى ويقصد به: التحكم والتصرف في أمور الناس من خلال قرارات تنظيمية، وسياسات للحفاظ على الصالح العام .

### ٣- مفهوم الإدارة في الفقه الإسلامي:

نظراً للحداثة مصطلح الإدارة، فلم يتعرض الفقهاء لتعريفه، إلا أن فحواه بدت في بعض النصوص:

فقد جاء في بدائع الصنائع للكاساني "أن الله عز وجل أدار الإرث فيما بين الزوجين على الزوجية بقوله سبحانه وتعالى {ولكم نصف ما ترك أزواجكم...}"<sup>(٥)</sup>.

(١)- لسان العرب (٤ / ٢٩٧)، الصحاح تاج اللغة وصحاح العربية (٢ / ٦٦٠)، شمس العلوم ودواء كلام العرب من الكلوم (٤ / ٢٢٠٣) مادة دور.

(٢)- لسان العرب (٤ / ٢٩٥) مادة أدار.

(٣)- دينهارت دوزي، تكملة المعاجم العربية ترجمة: محمد سليم النعيمي، العراق، وزارة الثقافة ط (١٩٨١) م (٤ / ٤٣).

(٤)- سليمان محمد الطماوي، مبادئ علم الإدارة العامة، ط ٣، بيروت، دار الفكر العربي سنة (١٩٦٥) م، (ص ٢١).

(٥)- سورة النساء من الآية (١٢)

ومعنى أدار الإرث بين الزوجين أي شرع أحکامه<sup>(١)</sup>.

ومثله: ما جاء في الجامع لمسائل المدونة، قال أصيغ من المالكية: "إن أدار نصفه أو ثلثه، ونوى في الباقي مثل ذلك زكي جميعه على الإدراة، وإن عزم فيما بقي ألا يدخله في الإدراة فلا يزكيه حتى يبيع"<sup>(٢)</sup>.

أي أن المزكي إن أدار نصف أو ثلث ماله ونوى في الباقي مثل ذلك زكي عن كل المال، وإن نوى عدم إدخال الباقي في الإدراة فلا تجب فيه الزكاة حتى يبيع<sup>(٣)</sup>.

وجاء في منح الجليل: "والقراض الحاضر يزكيه ربه، إن أدار أو العامل..."<sup>(٤)</sup>

وفي جواهر الدرر: "غلب جانب العامل عند انفراده بالإدراة؛ لأنه هو المنمي للمال..."<sup>(٥)</sup>.  
وذكر الشافعية: أنه إن انتفى فساد الوكالة، بأن علقا التصرف دونها، فلا يتصرف إلا بعد حصول المعلق عليه صح ذلك، وإذا عزله لم يعد وكيلًا للتعليق، لكن ينفذ تصرفه، فإذا أراد أن لا ينفذ تصرفه المأذون فيه بالوكالة المعلقة أدار العزل<sup>(٦)</sup>.

وفي المغني لابن قدامة: "إإن تحجر مواطن، وهو أن يشرع في إحيائه، مثل إن أدار حول الأرض ترباً أو أحجاراً، أو حاطها بحائط صغير، لم يملكها بذلك؛ لأن الملك بالإحياء، وليس هذا بإحياء، لكن يصير أحق الناس به..."<sup>(٧)</sup>.

وهذه المعانى تشكل المفهوم المعاصر لمنهج الإدراة الذى نحن بصدده.

(١) - بدائع الصنائع في ترتيب الشرائع (٢١٨ / ٣)

(٢) - الجامع لمسائل المدونة (٤ / ٥٥)

(٣) - الجامع لمسائل المدونة (٤ / ٥٥)

(٤) - منح الجليل شرح مختصر خليل (٦٤ / ٢)

(٥) - جواهر الدرر في حل ألفاظ المختصر (١٠٣ / ٣)

(٦) - الغرر البهية في شرح البهجة الوردية (٣ / ١٨١)، النجم الوهاج في شرح المنهاج (٥ / ٤٢)

(٧) - المغني لابن قدامة (٥ / ٤٢٠).

**الفرع الثاني:****التعريف بالأزمة لغة واصطلاحاً**

**١-الأزمات في اللغة:** جمع أزمة، وهي الشدة والضيق، قال الأصمى: المأزِمَّ: المَضِيقُ فِي الْجِبَالِ حِيثُ يَلْتَقِي بَعْضُهَا بَعْضًاً، وَيَتَسَعُ مَا وَرَاءَهُ، وَأَزَمَ الدَّهْرُ: اشْتَدَّ، وَأَزَمَ بِهِ لَصِقٌ. <sup>(١)</sup>

(أَزَمَ) - عن ابن عمر رضي الله عنه قال: "إِذَا كُنْتَ بَيْنَ الْمَأْزَمَيْنِ دُونَ مِنِّي، فَإِنَّ هُنَاكَ سَرْحَةً سُرَّرَ تَحْتَهَا سَبْعُونَ نَيْمَانًا". <sup>(٢)</sup> <sup>(٣)</sup>.

**الأَزْمَةُ:** السَّنَةُ الْجَدْبَةُ، وَأَصْلُهُ الْإِمسَاكُ وَضَمُّ الْفَمِ. يقال: إِنَّ الشَّدَّةَ إِذَا تَتَابَعَتْ انفَرَجَتْ، وَإِذَا تَقَيَّظَتْ انقَضَتْ وَإِذَا جَلَّتْ تَجَلَّتْ، وَإِذَا تَوَالَتْ تَوَلَّتْ. <sup>(٤)</sup>

وَالْأَزْمَةُ ضِيقُ الْعَيْنَيْنِ <sup>(٥)</sup> وَفِي الْحَدِيثِ: "اشْتَدَّ أَزْمَةُ تَنْقِرِجِي" <sup>(٦)</sup>.  
وَشَاهَدَ الْأَزْمَةُ بِالْفُتْحِ قَوْلَ أَبِي خَرَاشَ:

(جزى الله خيرا خالدا من مكافئ ... على كل حال من رخاء ومن أزم). <sup>(٧)</sup>.

(١)- المجموع المغيث في غربي القرآن والحديث (١٢ / ٦٦)، لسان العرب (١٢ / ١٦)، تاج العروس

(٣١ / ٢١٣) مادة أزم.

(٢)- المجموع المغيث في غربي القرآن والحديث (١ / ٦٥)

(٣)- الجامع (منشور كملحق بمصنف عبد الرزاق) المؤلف: معمر بن أبي عمرو راشد الأزدي مولاهم، أبو عروة البصري، تحرير: حبيب الرحمن الأعظمي، الناشر: المجلس العلمي بباكستان، وتوزيع المكتب الإسلامي بيروت، ط ٢، ١٤٠٣ هـ، باب ظل السراح، رقم (٤٥٠ / ١١)، (٢٠٩٧٥)

(٤)- لسان العرب (١٢ / ١٦)، تاج العروس (٣١ / ٢١٣)، المجموع المغيث في غربي القرآن والحديث (١ / ٦٥).

(٥)- التلخيص في معرفة أسماء الأشياء (ص: ١٠٨)، لسان العرب (١٢ / ١٦)، تاج العروس (٣١ / ٢١٣)

(٦)- مسنن الشهاب القضاعي، المؤلف: أبو عبد الله محمد بن سلامة بن جعفر بن علي بن حكمون القضاعي ، تحرير: حمدي بن عبد المجيد السلفي، الناشر: مؤسسة الرسالة - بيروت، ط ٢، ١٤٠٧ هـ / ٤٣٦ م (١٩٨٦)

(٧)- تاج العروس (٣١ / ٢١٤)

٢- **مفهوم الأزمة الاصطلاح الفقهي:** لم يعرف الفقهاء هذا المصطلح تحديداً، وإنما من خلال مطالعة كتب الفقه نجد أن الفقهاء يطلقون على الأزمة معنى الجوائح والنوائب والمصائب التي تصيب النفس أو الأهل أو المال<sup>(١)</sup>.

وعرف (Mitroff) الأزمة بأنها: العملية التي تتضمن خمس مراحل أساسية، هي اكتشاف إشارات الإنذار المبكر، والاستعداد والتأهب للوقاية من الأزمة، واحتواء الخطر، والتقليل من الآثار السلبية، وزيادة الإيجابيات، واستعادة النشاط، وفي النهاية التعلم واكتساب الخبرة<sup>(٢)</sup>.

وأوردت الموسوعة الإدارية تعريفاً لإدارة الأزمات بأنها "المحافظة على أصول وممتلكات المنظمة وعلى قدرتها على تحقيق الإيرادات، وكذلك المحافظة على الأفراد والعاملين بها ضد المخاطر المختلفة"<sup>(٣)</sup>.

وعلى هذا فإن مفهوم إدارة الأزمات" يعني بالأساس كيفية التغلب على الأزمات بالأدوات العلمية والإدارية المختلفة، وتجنب سلبياتها والاستفادة من إيجابياتها، فعلم إدارة الأزمات: هو علم إدارة التوازنات، والتكيف مع المتغيرات المختلفة، وبحث أثارها في كافة المجالات"<sup>(٤)</sup> وذلك عن طريق اتخاذ إجراءات طارئة، تحت ضغوط متنوعة ومتعددة، والعمل على حل المشكلات التي سببها الأزمة بكلة السبل، وبتفكير وطرق غير عادية<sup>(٥)</sup>.

---

(١)- معجم اللغة العربية المعاصرة (٣/١٩١٨)

(٢)- محمود جاد الله ، "إدارة الأزمات" ، دار أسامة للنشر والتوزيع ، ٢٠١٠ ، (ص ٢٦).

Mitroff, & Persone, C.: Programs frame work and services, center for Crisis management, 1991, P.13-51

(٣)- محمود جاد الله ، "إدارة الأزمات" ، ٢٠١٠ ، (ص ٢٦).

(٤)- السيد عليوة ، "إدارة الأزمات والكوارث - حلول علمية" ، مكتبة الكتب العربية ، ١٩٩٧ ، ص (١٧)

(٥)- فاروق محمود ، "بناء ثقافة وقائية متواصلة" ، ورقة عمل مقدمة إلى المؤتمر السنوي الثالث لإدارة الأزمات والكوارث ، جامعة عين شمس ، ١٩٩٨ ، ص ٣

وتعود الأزمة بمثابة خلل يؤثر تأثيراً مادياً على النظام كله، كما أنه يهدد الافتراضات الرئيسية التي يقوم عليها هذا النظام، وتتسم الأزمة غالباً بعناصر المفاجأة وضيق الوقت ونقص في المعلومات بالإضافة إلى عوامل التهديد المادي والبشري<sup>(١)</sup>.

والأزمات حقائق ثابتة وملازمة الحياة في كل مناحيها، وتحظى التحديات الداخلية والتحديات الخارجية باهتمام الأنظمة الحاكمة، التي تعمل جاهدة على إدارة الأزمات التي تنشأ عن التهديدات والتحديات إدارة ناجحة، تنتهي إلى تجنبها، أو حلها، أو التخفيف من نتائجها<sup>(٢)</sup>.

### الفرع الثالث:

#### أنواع الأزمات ، وأبعادها، وأساليب إدارتها، وأسباب نشوئها ومراحل إدارتها

##### أولاً: أنواع الأزمات:

يتم تصنيف الأزمات إلى الأنواع الآتية<sup>(٣)</sup>:

- أ - **أزمات طبيعية ومادية:** تدور حول محور مادي، مثل أزمة الغذاء، وأزمة السيول، والعواصف، والزلزال، والأوبئة، وأزمة العمالة، وأزمة انخفاض المبيعات، وهي جميعها أزمات تدور حول شيء مادي ملموس، يمكن التتحقق منه ودراسته والتعامل معه مادياً وطبعياً بأدوات التعامل المختلفة، وقياس مدى توافق أدوات التعامل في إدارة الأزمة بنجاح ومعرفة ذلك بالنتائج المادية المترتبة على هذا التدخل مثل فقدان جزء كبير من المال.
- ب - **أزمات معنوية:** وهي التي تدور حول محور غير موضوعي يرتبط بذاتية الأشخاص المحيطين بالأزمة مثل أزمة الثقة أو المصداقية، وأزمة الولاء والانتقام...الخ، وهذه

(١)- أمين هويدى ، "فن إدارة الأزمات العربية في ظل النظام العالمي الحالى" ، المستقبل العربي ، ١٩٩٣ ،

ص ١٣-١٥ .

(٢)- أمين هويدى ، "فن إدارة الأزمات العربية في ظل النظام العالمي الحالى" ، المستقبل العربي

، ١٩٩٣ ، ص ٧ .

(٣)- محمد الصيرفي ، "إدارة الأزمات" ، مؤسسة حوس الدولية ، ٢٠٠٨ ، ص ٤٨ .

الأزمات جميعها تدور حول محور معنوي شخصي غير ملموس، لا يمكن الإمساك به مادياً أو لمسه، وإنما التعامل معه يتم من خلال إدراكه المضمني<sup>(١)</sup>.

ج - **الأزمات المزدوجة محلية ودولية:** مثل أزمة الرهائن، وأزمة الإرهاب، وهي ذات جانبين أحدهما مادي ملموس هو الواقع المادي الذي أحدثته أو نتجت منه وهو الأشخاص المختطفون أو الخسائر والأضرار المادية، والآخر معنوي يتمثل في ردود الفعل العنيفة المصاحبة للأعمال الإرهابية.

#### ثانياً: أبعاد الأزمة:

يمكن تصنيف أنواع أخرى من الأزمات وفقاً لمدى علاقتها بالعالم الخارجي على النحو التالي<sup>(٢)</sup>:

١- **أزمات عالمية لها تأثير محلي:** غالباً ما تنجح الدول الكبرى في نقل أزماتها إلى الدول التي تدور في فلكها.

٢- **أزمات محلية لها تأثير خارجي:** يتضح مثل هذه الأزمات كلما كانت الدول النامية متربطة، ويمكنها ترابطها وعلاقتها التعاونية من جعل أزماتها تطول العالم الخارجي فتدفع الدول الكبرى إلى النهوض بمسؤولياتها تجاه تلك الأزمات. وتحمل الدول الكبرى فاتورة عبء هذه الأزمات وتجعلها تدفعها نيابة عنها<sup>(٣)</sup>.

٣- **أزمات محلية فقط:** وهي الأزمات التي لا يتعذر تأثيرها حدود الدولة بل تقتصر على قطاع محدود منها ولا يمكن ترحيلها إلى الخارج ولذلك فهي تعالج في إطار محلي داخلي فقط.

(١) - حسن رشاد ،"إدارة الأزمات في قطاع السياحة" ، ورقة عمل مقدمة إلى المؤتمر السنوي السادس عشر لإدارة الأزمات والكوارث ،"وحدة بحوث العملية" ، كلية التجارة، جامعة عين شمس ٢٠١١، ص ١٩٩٣.

(2) Carolina Acedo Darbo and Małgorzata Zurawska, Effective Crisis and Emergency Responses in the Multinational Corporation" ISBN.978, 1-71784831, Publishing by Emerald, 2017, P-P: 169–402

(٣) - محمد نصر ،" إدارة الأزمات والكوارث" مكتبة الكتب العربية ،٢٠٠٨ ، ص ٢٤٦ .

**من خلال ما سبق يتضح :** أن تعدد أنواع الأزمات يتطلب إعداد فرد لديه القدرة على اتخاذ القرار المناسب للحد من تصاعدها بأسلوب علمي و موضوعي، وأن موضوع البحث يحث على التدريب على استنتاج أسباب الأزمة، ودراسة الحلول المختلفة المتاحة، و اختيار الحل الأمثل للخروج من الأزمة.

### ثالثاً: أساليب إدارة الأزمات:

تتعدد أساليب معالجة الأزمة، ويختلف أسلوب التعامل مع الأزمة باختلاف المواقف و اختلاف السياسة والإمكانات، وكذلك ظروف الأزمة فهناك ثلات أساليب عامة للتعامل مع الأزمات هم: أسلوب التفاوض الإكراهي، أسلوب التفاوض التوفيقى، أسلوب التفاوض الإنقاعي.

**وهذه الأساليب على النحو التالي:-**

١ - **أسلوب التفاوض الإكراهي (الضغط):** إذا أرادت الدولة أن تحقق كسباً ضد الخصم فإنها تلجأ إلى الضغط والإكراه ولكنها يجب أن تراعي أن لا يقود هذا الضغط إلى حدوث كارثة تضر بمصالحها وهنا كأسليوبين للضغط هما:  
**الأول باستخدام الأسلوب القولي** - ويتم من خلال إما بالتهديد الواضح وهو الذي يحدد الحد الأقصى للمصداقية، ولكن يعيه انعدام المرونة حيث يضع أمام المهدد التزاماً بتنفيذ تهديده أو بالتهديد الناهض والذي يضمن حرية الحركة في اختيار البدائل ولكنه يقلل من المصداقية.

**الثاني: والسلوك الفعلي** - يعني عملية تصعيد فعلية للضغط على الخصم مثل القيام (بحصار بحري - تنفيذ عقوبات اقتصادية - توجيه أعمال شبه عسكرية - تنفيذ عمليات خاصة ....).

٢ - **أسلوب التفاوض التوفيقى:** ويعتمد هذا الأسلوب على التفاوض أساساً لحل الأزمة، والأصل أن المفاوضة والمساومة هي الاستعداد للتنازل عن بعض المواقف

(١) - محمد نصر ، "ادارة الأزمات والکوارث" مكتبة الكتب العربية ، ٢٠٠٨ ، ص ٢٤٦ .

مقابل تنازل الخصم عن بعض مطالبه، ويستخدم هذا الأسلوب في ثلاث حالات:-<sup>(١)</sup>:

**الحالة الأولى:** إذا كانت تكلفة تصعيد الأزمة أكبر مما تتحمله إمكانية الدولة.

**الحالة الثانية:** عند حدوث تغيرات في المجال الداخلي والخارجي يجعل استمرار تصعيد الأزمة أمراً غير مرغوب فيه.

**الحالة الثالثة:** عندما تفشل الدولة في تحقيق أهدافها من خلال تصعيد الأزمة.

٣- أسلوب التفاوض الإقناعي: إن الاقتصار على استخدام أسلوب واحد لإدارة الأزمة لا يحقق الأهداف المرجوة، حيث أن استخدام الأسلوب الإكراهي وحده قد يؤدي إلى قيام الطرف الآخر بالتعنت مما يؤدي إلى تصعيد الأزمة - كما إن إتباع أسلوب التفاوض التوفيقى وحده قد يؤدي إلى تقديم سلسلة من التنازلات التي قد تصل إلى حد الإضرار بمصالح الدولة. ولذا يجب على القيادة التي تعامل مع إدارة الأزمة الجمعبين بين الأسلوبين بشكل متناسق وهو ما يعرف بالتفاوض الإقناعي.

#### رابعاً: أسباب نشوء الأزمات:

حينما تتعرض المنظمة لبعض المشاكل، فإنها يمكن أن تتوقف وتأخذ فرصتها في علاج هذه المشاكل ولكن حينما يستفحـل الأمر وتـصبح هناك كوارث (أية خسائر) فـادحة يمكنـها أن تـهدـد بـقاءـ المنـظـمةـ، فـعلـىـ المنـظـمةـ أنـ تـسـعـيـ إـلـىـ درـاسـةـ حـقـيقـيـةـ وـاستـعـادـ جـديـ لـموـاجـهـةـ هـذـهـ الأـزـمـاتـ، وـتقـاعـسـ المـديـرـيـنـ فـيـ هـذـاـ الأـمـرـ يـشـيرـ إـلـىـ فـشـلـ إـدارـيـ أوـ خـللـ فـيـ الـأنـظـمةـ الإـادـريـةـ، وـعلـىـ الـجـهـازـ الإـادـريـ أنـ يـكـوـنـ يـقـظـاـ فـيـ درـاسـةـ أيـ شـواـهدـ أوـ أـسـبـابـ قدـ تـنـمـ عنـ وـجـودـ قـاعـدةـ ضـخـمـةـ منـ الـمشـاـكـلـ وـالـكـوـارـثـ الـمـتـتـابـعـةـ، لـذـاـ عـلـىـ الـمـنـظـمةـ أـنـ تـبـحـثـ عـنـ كـافـةـ الـأـعـراضـ وـالـمـقـدـمـاتـ وـالـأـسـبـابـ الـتـيـ يـمـكـنـ أـنـ تـسـتـدـلـ مـنـهـاـ

(١)- مصطفى علوى، "سلوك مصر الدولى خلال أزمة يونيو ١٩٦٧" مجلة النهضة، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، جامعة القاهرة، ٢٠٠٦م، (ص ٣٩-٤٧)

على حجم التأثير القادمة التي يمكن أن تتعرض لها المنظمة إن لم تواجه المشاكل والأزمات بكل موضوعية<sup>(١)</sup> وأهم أسباب نشوء الأزمات هي:

١- **سوء الفهم**: يمثل أهم أسباب نشوء الأزمات، فإن مثل هذه الأزمات رغم شدة عنفها يكون حلها سهلاً بمجرد تبيان الحقيقة وعلى متى تتخذ القرار الإداري أن يتتأكد أولاً من أن الأزمة التي يواجهها غير ناشئة عن سوء فهم سواء من جانبه أو من جانب الأطراف الأخرى ذات العلاقة بالأزمة<sup>(٢)</sup>.

٢- **سوء الإدراك**: يمثل الإدراك مرحلة استيعاب المعلومات التيتمكن الحصول عليها والحكم التقديرية على الأمور المعروضة وهو بذلك يعد أحد مراحل السلوك الرئيسية والذي عن طريق هذه يت忤د السلوك والتصرف تجاهه شكلاً ومضموناً سيكونان سبباً لنشوء أزمات عنيفة الشدة للكيان الإداري أو المشروع أو الدولة ناجماً عن انفصام العلاقة بين ذلك الكيان والقرارات المتتخذة<sup>(٣)</sup>.

٣- **سوء التقدير والتقييم**: يعتبر من أكثر أسباب نشوء الأزمات وخاصة في حالة الاصطدام العسكري الناشئ عن الإفراط في الثقة غير الواقعية واستمرار خداع الذات

---

(١)-أحمد ماهر ،" إدارة الأزمات" ، دار الجامعية للنشر والتوزيع ، ٢٠١٠ ، (ص ٢٢)، زهير نعيم، "دور إدارة الموارد البشرية في إدارة الأزمات" ، المؤتمر السنوي الثاني لإدارة الأزمات والكوارث، جامعة عين شمس.

(٢)-سامي سليم ،" نموذج مقترن للعلاقة بين إدارة المعرفة وإدارة الأزمات" ، رسالة دكتوراه، كلية التجارة، جامعة عين شمس، ٢٠١٣م، (ص ٧٣)

(٣)- رجب عبد الحميد، "دور القيادة في اتخاذ القرار خلال الأزمات" ، القاهرة، مطبعة الإيمان للطبع والنشر ، ٢٠٠٠ ، ص ٢٨ .

بالتوفيق فضلاً عن سوء تقدير قدرات الطرف الآخر والتقليل من شأنه، ما يسفر عن سوء تقدير للموقف<sup>(١)</sup>.

٤- **الإدارة العشوائية:** هي الإدارة التي يمارسها متخذ القرار وفقاً لما يمليه الموقف وتبعاً لرؤيته الشخصية دون أي تخطيط، وينشأ عن هذا النوع من الإدارة العديد من الأزمات العنيفة التي تهدد الكيان الإداري بأكمله<sup>(٢)</sup>.

٥- **تعارض الأهداف:** وقد يحدث ذلك بين منفذى القرار، وبين متخذ القرار في الكيان الإداري، مما يخضع هذا الكيان للتأثيرات المتعارضة لرغبات كل طرف و تعرضه للانهيار (تعارض الأهداف بين صانع القرار ومتخذ القرار والمنفذ المستفيد أو المستفيدين، واختلاف الرؤى بينهم قد يؤدى إلى نشوء أزمة)<sup>(٣)</sup>.

#### خامساً: مراحل إدارة الأزمات:

**المراحل الأولى:** اكتشاف إشارات الإنذار: عادة ما ترسل الأزمة قبل وقوعها سلسلة من إشارات الإنذار المبكر أو الأعراض التي تنبئ باحتمال وقوعها، وتعني اكتشاف إشارات الإنذار تشخيص المؤشرات والأعراض التي تنبئ بوقوع أزمة ما، والأزمات تحدث عادة بسبب عدم الانتباه لتلك الإشارات.

**المراحل الثانية:** الاستعداد والوقاية: وتعني التحضيرات المسبقة للتعامل مع الأزمة المتوقعة بقصد منع وقوعها أو إقلال آثارها، ويجب أن يتوفّر لدى المنظمة استعدادات وأساليب كافية للوقاية من الأزمات، ويشمل ذلك الاختبار الدقيق المستمر للعمليات وهيكل الإدارة للتعرف على أي أعراض لأزمات محتملة.

(١)- حسن رشاد ، "إدارة الأزمات في قطاع السياحة" ، ورقة عمل مقدمة إلى المؤتمر السنوي السادس عشر لإدارة الأزمات والكوارث، وحدة بحوث الأزمات، كلية التجارة، جامعة عين شمس ٢٠١١، ص ١١٩-١٢٠.

(٢)- السيد عليوة ، "إدارة الأزمات في المستشفيات" ، إيتراك للطباعة والنشر والتوزيع ، ٢٠٠٠، ص ١٥-١٧.

(٣)- محمود السيد على ، "أثر التخطيط الإستراتيجي على إدارة الأزمات بالتطبيق على قطاع التأمين" ، رسالة دكتوراة غير منشورة ، كلية تجارة ، جامعة عين شمس ، ٢٠١٣ ، ص ٣١-٣٢.

**المرحلة الثالثة:** احتواء الأضرار والحد منها: وتعني تنفيذ ما خطط له في مرحلة الاستعداد والوقاية والحيلولة دون تفاقم الأزمة وانتشارها، ففي هذه المرحلة يتم احتواء الآثار الناتجة عن الأزمة وعلاجها لتقليل الخسائر، فمن المستحيل منع الأزمات من الوجود ما دام أن الميول التدميرية تعد خاصية طبيعية لكافة النظم، وبالتالي فإن المرحلة التالية في إدارة الأزمات هي الحد من الأضرار ومنعها من الانتشار.

**المرحلة الرابعة:** استعادة النشاط : يجب أن يتوافر للمؤسسة خطط طويلة وقصيرة الأجل لإعادة الأوضاع لما كانت عليه قبل الأزمة واستعادة مستويات النشاط، وهذه المرحلة إعادة التوازن، القدرة على إنجاز فعاليات مرحلة إعادة التوازن، وهو جانب يستوجب قدرات فنية وإدارية وإمكانيات كبيرة ودعمًا ماليًا.

**المرحلة الخامسة:** التعلم: وهي المرحلة الأخيرة وتتضمن مرحلة التعليم دروسا هامة تتعلمها المؤسسة من خبراتها السابقة، وكذلك الاستفادة من الأزمات التي مرت بها كيانات مماثلة.

**ما سبق يتبين:** الفرق الشاسع ما بين الإدارة السابقة بعيدة النظر، والإدارة التي تنتظر وقوع الأزمات لتعامل معها بمنطق ردة الفعل، فغياب عنصري اكتشاف إشارات الإنذار والاستعداد والوقاية يكاد يكون المسيطر على جل الكيانات.

لهذا يجب أن يكون صانع القرار ملماً بأدوات التعامل مع الأزمات، حسب مقتضيات وظروف كل مرحلة حتى لا يقع فريسة لمسألة التشخيص. ولزيادة قدرته على ارتجال حلول جيدة للأزمات غير المسبوقة، ورغم الاختلاف في وجهات نظر الكتاب والباحثين في مراحل تكوين الأزمة فإنه لا يوجد اختلاف في المضمون وأن متخذ القرار إذا لم يتمكن من القضاء على الأزمة في المرحلة الأولى فإن الأزمة ستتسع ويصبح متخذ القرار مسؤولاً عن وقوع الأزمة<sup>(١)</sup>.

(١)- رشاد الحمالاوي، التخطيط لمواجهة الأزمات، عشر كوارث هزت مصر، مكتبة عين شمس ، ١٩٩٥ ،

### سادساً: طرق التعامل مع الأزمات الاقتصادية:

ويمكن تصنيف طرق التعامل مع الأزمات إلى نوعين:

أ- الطرق التقليدية في التعامل مع الأزمات الاقتصادية.

ب- الطرق غير التقليدية (الحديثة) للتعامل مع الأزمات الاقتصادية.

أ- الطرق التقليدية في التعامل مع الأزمات الاقتصادية

وهذا النوع من الطرق له طابع خاص يستمد من خصوصيته الموقف الذي يواجهه متخذ القرار في إدارة الأزمات. ويمثل أسلوب التعامل مع الأزمة أهم العوامل المؤثرة في تطور الأزمة أو القضاء عليها ويعين الإلمام بها.<sup>(١)</sup>

مما سبق نخلص إلى أن أنواع الأزمات، وأبعادها، وأساليب إدارتها، وأسباب نشوئها ومراحل إدارتها في الفقه الإسلامي لا يختلف عن غيره في طرق إدارتها وتناولها، وإنما يختلف باختلاف الأزمات والمشكلات، فكل مشكلة لها طرق لمنعها وحلها تبعاً لما يقره الشرع في الظروف العادية.

### التأصيل الفقهي لإدارة الأزمات آليات حلها ومعالجة آثارها:

يستند إدارة الأزمات الاقتصادية إلى القواعد الفقهية، وذلك من حيث إن ما يباح في حال الضرورة، لا يباح في الأمور العادية، وذلك من خلال منع الأزمات قبل وقوعها، ومعالجة آثارها بعد حدوثها، وبعد وقوعها تباح بعض المحظورات؛ للتتصدي للأزمة وتلافي آثارها؛ لأن تناول الضرورات وفعلها يكون أقل خطراً من الوضع في المحظورات.

ومن القواعد التي تستند إليها إدارة الأزمات: قاعدة ارتکاب أخف المفسدتين، وقاعدة درأ المفاسد مقدم على جلب المصالح.

وأما عن آليات منعها، ومعالجة آثارها في الفقه الإسلامي، فلا يختلف عما هو متعارف عليه في النظم الدولية، حيث يكون بالتحطيط الجيد، وإصدار القرارات الإدارية التي تحدد الحقوق والواجبات، وتحذر من الأخطار، وكذلك توقع الأزمة قبل حدوثها، ووضع حلول لمنعها

(١)- محسن الخضيري ، "إدارة الأزمات" منهج اقتصادي إداري لحل الأزمات على مستوى الاقتصاد القومي ، والوحدة الاقتصادية ، مكتبة الكتب العربية ، ٢٠٠٣ ، ص ١٥٨ - ١٦٢ .

وتوقي خطرها، عن طريق فريق متخصص لهذا الأمر، مع ضرورة تحضير الأدوات والوسائل التي تحول دون وقوع الأزمة، وتعامل معها بعد حدوثها.

**المطلب الثاني:****إنشاء صناديق لإدارة ومواجهة الأزمات الاقتصادية**

إذا كان الإسلام قد أعطى أهمية كبيرة لوسائل للتكافل الاجتماعي الفردي، ولم يكتف بذلك بل جعل الحاكم مسؤولاً عن إدارة الأزمات، وجعل ذلك من مسؤولية الدولة ومن واجباتها الاجتماعية، عن طريق جمع الضرائب وتحصيل الرسوم، وإنشاء الصناديق لإدارة ومواجهة الأزمات؛ ذلك للإنفاق على الشعوب وتصليح الأضرار التي تلحق بالبلاد نتيجة هذه الأزمات؛ لأن الأزمات الاقتصادية التي تصيب الدول والشعوب لا يقدر الأفراد على مواجهتها ولا دفعها بمفردهم، وإن قدروا فإن التخبط والعشوائية هي سمة الأفراد والشعوب وقت الأزمات، وهذا يحتم على الإدارة أن تصدر القرارات التي توجه الخاصة وال العامة بما يجب فعله في مثل هذه الظروف.

**ويكون استثمار موارد الدولة للصالح العام بأمور منها:**

١ - استثمار المحيط الطبيعي للدولة وما يحويه من ثروات ومعادن باستخراجها من الأرض، وكذلك كنوز البحار والمياه الجوفية والموارد الطبيعية، وكافة الثروات التي أودعها الله في الكون، واستخلف فيها الإنسان، وجعله سلطاناً على تسخيرها والانتفاع بها في حياته؛ ليتحقق أقصى حد للرفاهية الاجتماعية الشاملة التي لا تقتصر على فئة دون فئة أو مجال دون آخر، ويتم ادخار جزء من عوائد هذه الاستثمارات لمواجهة الأزمات.

٢ - العدالة في استثمار موارد الدولة، والعدالة في التوزيع بين الناس: ولو أن كل دولة قامت بواجبها في هذا المجال وزوّدت العائدات من خدمات عامة، وفرص عمل بالعدل والقسط؛ لأقبلت هذه الدول على نهضة كبيرة؛ لأن كل مواطن يشعر أنه كغيره من الناس، فالدول التي تقوم على الظلم عمرها قصير، وزوالها من مصاف الدول الكبرى سريع، وتأثير الأزمات عليها أوقع وأكبر.

-٣- إيجاد فرص عمل للقادرين عليه، عن طريق التوسيع في المشروعات، وإنشاء المصانع، والشركات، واستصلاح الأراضي وزراعتها ومواكبة العصر بالتطور التكنولوجي والتقني، وهذا يحد من ضراوة الأزمات<sup>(١)</sup>.

ووفقاً للنموذج المصري في مواجهة وباء كورونا فقد وافقت الحكومة في اجتماعها الأسبوعياليوم على مشروع قانون بإصدار قانون إنشاء صندوق مواجهة الطوارئ الطبيعية، ينص على أن ”يُعمل بأحكام هذا القانون في شأن إنشاء صندوق مواجهة الطوارئ الطبيعية، ويُلغى العمل بنظام صناديق صحة الأسرة بالمحافظات، والمنشأة بقرار وزير الصحة والسكان رقم ١٤٧ لسنة ٢٠٠٣م، وذلك على أن تؤول أرصدة حسابات هذه الصناديق إلى صندوق مواجهة الطوارئ الطبيعية.

ونص قانون إنشاء صندوق مواجهة الطوارئ الطبيعية على أن ”يُنشأ صندوق يسمى (صندوق مواجهة الطوارئ الطبيعية)، ويكون له الشخصية الاعتبارية العامة، ويتمتع هذا الصندوق بالاستقلال المالي والإداري، ويتبع رئيس مجلس الوزراء، ويكون مقره مدينة القاهرة والقانون يهدف من إنشاء الصندوق استدامة تمويل الخدمات المقدمة من وزارة الصحة والسكان إلى المواطنين في مجال الوقاية والعلاج والتأهيل، وعلى الأخص ب المجالات القضائية على قوائم الانتظار للمرضى ومنع تراكمها، إلى جانب دعم شراء الأدوية، ومواجهة تمويل حالات الحوادث الكبرى.

وانظم مشروع القانون، في ثلاث مواد تقضى بإلغاء العمل بنظام صناديق صحة الأسرة بالمحافظات المنشأة بقرار وزير الصحة والسكان رقم ١٤٧ لسنة ٢٠٠٣ مع النص على أيلولة أرصدة حسابات هذه الصناديق إلى صندوق مواجهة الطوارئ الطبيعية المزمع إنشاؤه، فضلاً عن ٤ مادة موضوعية، وأضافت لجنة الشئون الصحية مادة مستحدثة تحمل رقم ١٥ .<sup>(٢)</sup>

(١)- التكافل الاجتماعي (ص: ٣٦)

(2) <https://almalnews.com/>

صفية حمدي ٢٠٢٠ ( ) جريدة المال/ الخميس، ٦ أغسطس

كما تضم موارد الصندوق، حسب المادة (١٠) المبالغ المالية التي يقدمها البنك المركزي المصري والبنوك واتحاد البنوك للصندوق، والهبات والتبرعات والمنح التي تقدم للصندوق من الأفراد أو الهيئات ويقبلها مجلس الإدارة، عوائد استثمار أموال الصندوق، المبالغ المالية المخصصة لصالح صندوق تحسين أداء العمل في الإدارات المشرفة على تنفيذ القانون

بوزارة الصحة وإدارات العلاج الحر بالمحافظات وفقاً للقانون رقم ٥١ لسنة ١٩٨١ م وحدد مشروع القانون موارد الصندوق، ويأتي في مقدمتها المساهمات المالية للعلاج على نفقة الدولة في التدخلات الطبية التي يغطيها الصندوق، و٣٪ من سعر بيع مستحضرات التجميل المستوردة، و٢٪ من سعر بيع مستحضرات التجميل محلية الصنع، و٣٪ من سعر بيع المبيدات الحشرية المُعدة للاستخدام في غير الأغراض الزراعية، وأرصدة حساب صندوق دعم الدواء، و١٪ من حصيلة الحسابات الخاصة بالقطاعات المختلفة بدبيوان عام وزارة الصحة، ويستثنى من ذلك صندوق تحسين الخدمة ودعم البحث، المشتركة بوزارة الصحة، وأرصدة حساب صندوق مشروع القضاء على قوائم الانتظار للمرضى.

ووافقت لجنة الشؤون الصحية بمجلس النواب على تعديل نص المادة العاشرة بمشروع قانون إنشاء صندوق مواجهة الطوارئ الطبية المقدم من الحكومة وخاصة لتحديد موارد الصندوق، حيث وافقت اللجنة على إضافة ستة بنود لموارد الصندوق، أبرزها استحداث طابع طوارئ بقيمة عشرة جنيهات على تراخيص السيارات.

كما أقرت اللجنة أيضاً استحداث طابع بقيمة مائة جنيه يفرض على مصروفات المدارس والجامعات الخاصة والدولية لصالح الصندوق، فضلاً عن فرض رسوم قيمته قرش واحد على كل دقيقة محمول لصالح الصندوق.

ووافقت لجنة الشؤون الصحية بمجلس النواب، على تخصيص نسبة ١٪ من أرصدة الصناديق الخاصة لصالح صندوق مواجهة الطوارئ الطبية، ونسبة ١٪ من مبيعات الأراضي بهيئة المجتمعات العمرانية الجديدة، وما قد تخصصه الموازنة العامة للدولة لصالح الصندوق ..

(١)-اليوم السابع/ كتب عبد اللطيف صبح/ الجمعة، ٤٠ ديسمبر ٢٠٢٠ م

### التأصيل الفقهي لإنشاء صناديق لإدارة ومواجهة الأزمات الاقتصادية:

لما فرض الله تعالى الزكوات، وشرع نظام الوقف، وأباح الصدقات والهبات والعطايا ونحوها، كان هذا لمواجهة أزمة الفقر والمرض الذي يتعرض لهما بعض الناس، وكذلك تلافي آثار كل ما يعكر حياة الناس؛ لأنه من التعاون على البر والتقوى، وتقديم يد العون والمساعدة للناس، وأن الله تعالى في عون العبد متى أuan إخوانه منبني جنسه وخفف عنهم ألام الفقر والجوع والمرض، وهذا مما لاشك فيه حض عليه الإسلام، ورَغَبَ فيه، ودل عليه القرآن الكريم والسنّة النبوية في كثير من المواقف.

---

<https://www.youm7.com>

<https://www.elwatannnews.com/news/details>

الوطن / كتب / محمد يوسف / الأربعاء ١٠ يوليو ٢٠٢٠ / م

### المطلب الثالث:

#### فرض الضرائب والرسوم لمواجهة وإدارة الأزمات

من القرارات التي قد تتخذها جهة الإدارة لمواجهة الأزمات فرض الضرائب والرسوم قبل الأزمة – وهذا أفضل لأنه يواجه الأزمة قبل استفحال خطرها – أو معها أو بعدها.

والضريبة: هي كل ما يؤخذ من التجار إذا مروا مكشأ أي ضريبة باسم العشر<sup>(١)</sup>.

حكم فرض الضرائب في حال الأزمات:

قد يكون فرض الضرائب وسيلة لتجاوز الأزمة، فقد ذهب جمهور الفقهاء<sup>(٢)</sup> إلى أنه إذا نزلت بالناس حاجة بعد أداء الزكاة، فإنه يجب صرف المال إليها، قال مالك -رحمه الله:-

يجب على الناس فداء أسراهם وإن استغرق ذلك أموالهم<sup>(٣)</sup>.

ومعنى هذا أنه يجوز للإمام فرض ضرائب على القادرين لوجه المصالح العامة ولسد حاجات الناس<sup>(٤)</sup>.

وقال القرطبي وغيره: واتفق العلماء على أنه إذا نزلت بال المسلمين حاجة بعد أداء الزكاة، فإنه يجب صرف المال إليها.

والبعض يرى تقييد سلطةولي الأمر في فرض الضرائب، بشروط كثيرة فإن تحققت وإلا لم يجز<sup>(٥)</sup>.

#### والأساس في فرض الضرائب نظريتان:

الأول: نظرية العقد الاجتماعي: ويرى القائلون بها أن أساس فرض الضرائب تراضي الأفراد على أن يؤدي كل واحد منهم للحكومة جزءاً من ماله، مقابل قيامها بحماية الأجزاء الباقية،

(١) - مجمع بحار الأنوار (٤ / ٦٠١)

(٢) - بدائع الصنائع (٢ / ٤٩)، الجامع لمسائل المدونة (١٢ / ٦٨٨)، البيان والتحصيل (٢ / ٤٨٠)، بحر المذهب للروياني (٣ / ٣٦٦)، الفروع وتصحيح الفروع (٤ / ٣٠٨)

(٣) - حاشية الصاوي على الشرح الصغير طبعة مصطفى البابي الحلبي بمصر (١ / ٣٦٢).

(٤) - تفسير القرطبي (٢ / ٢٤٢)، الفروع وتصحيح الفروع (٤ / ٣٠٨)، توضيح الأحكام من بلوغ المرام (٣ / ٣٩٨)، الموسوعة الفقهية الميسرة في فقه الكتاب والسنّة المطهرة (٣ / ١٧٢)

(٥) - فقه النوازل للأقليات المسلمة (١ / ٢٠٧، ٢٠٨)

وتمتعه بماله وحقوقه في ظل هذه الحماية كما تراضى الأفراد على أن يخرج كل واحد منهم عن عزلته ويعقد معبني جنسه عقداً اجتماعياً يتنازل به عن مطلق حريته في مقابل كفالتهم لأمنه وسلامته. فالضربيه في رأي هؤلاء معاوضة أساسها التراضي.

**الثاني:** يرى غير القائلين بنظرية العقد الاجتماعي: أن أساس فرض الضرائب ما للحكومة بمقتضى وظيفتها من الولاية العامة، التي تحولها إلزام الأفراد بدفع جزء من مالهم ل تقوم بمصالحهم، من تحقيق الأمن، وتأمين البلاد من العدوان، وإصلاح طرق مواصلاتها، وري أرضها وكل ما تقتضيه مرافق الحياة فيها. فالضربيه في رأي هؤلاء فرض إلزامي تفرضه الحكومة على الأفراد بما لها من السلطان الذي كسبته بالتزامها تدبير المصالح العامة<sup>(١)</sup> ولا خلاف بين أصحاب هذين الرأيين في أن الأفراد ملزمون بالضرائب وإنما الخلاف في منشأ الإلزام.

على الرأي الأول: منشأ الإلزام التزام الأفراد أنفسهم بأدائها في نظير قيام الحكومة بمصالحهم وحماية أموالهم.

وعلى الرأي الثاني: منشأ الإلزام ما للحكومة من السلطان، باعتبارها مسؤولة عن تأمين الأفراد وتدير مصالحهم، وعلى هذا ليس لهذا الخلاف أثر من الناحية العملية<sup>(٢)</sup> فإذا دعت الضرورة إلى فرض الضرائب فلكل ظروف ملابساتها، والنظر في المصالح والمفاسد والموازنة بينها، وترجيح جانب ما ينبغي الأخذ به<sup>(٣)</sup>.

#### التأصيل الفقهي لتحصيل الضرائب والرسوم:

مضى عهد الرسول - ﷺ - وأبي بكر - رضي الله عنه - ولم تكن الدولة الإسلامية في حاجة إلى المال؛ لقلة المرافق؛ حتى كان عهد عمر - رضي الله عنه - فاتسعت الدولة الإسلامية - بما فتح

(١) - السياسة الشرعية في الشئون الدستورية والخارجية والمالية للدكتور عبد الوهاب خلاف (ص: ١١١)

(٢) - السياسة الشرعية - جامعة المدينة (ص: ١٢٤)

(٣) - تفسير القرطبي (٢ / ٢٤٢)، الفروع وتصحيح الفروع (٤ / ٣٠٨)، توضيح الأحكام من بلوغ المرام

(٤) - الموسوعة الفقهية الميسرة في فقه الكتاب والسنّة المطهرة (٣ / ١٧٢)، مجلة البحوث

الإسلامية (٤٤ / ١١٥)

الله على المسلمين من البلاد - فكانت الحاجة داعية إلى فرض الضرائب؛ لسد الحاجة؛ لذا فرض عمر العشور، فنظام العشور يرجع إلى عهد عمر بن الخطاب<sup>(١)</sup>.

فقد روي عن الحسن، قال: كتب أبو موسى إلى عمر رضي الله عنهما أن تجارة المسلمين إذا دخلوا دار الحرب أحذوا منهم العشر، قال: فكتب إليه عمر: خذ منهم إذا دخلوا إلينا مثل ذلك العشر، وخذوا من تجاري أهل الذمة نصف العشر، ومن المسلمين من مائتين خمسة، وما زاد فمِنْ كُلَّ أَرْبَعينَ دِرْهَمًا دِرْهَمًا

فكتب إليه عمر قائلاً: خذ أنت منهم كما يأخذون من تجار المسلمين، وخذ من أهل الذمة نصف العشر، ومن المسلمين من كل أربعين درهماً - أي: ربع العشر - وليس في ما دون المائتين شيء، فإذا كانت مائتين فيها خمسة دراهم، مما زاد فبحسابه<sup>(٢)</sup>.

ومن هنا يتضح: أن عمر بن الخطاب - رضي الله عنه - جعل الناس في العشور على ثلاثة درجات: مسلمين، ويؤخذ منهم ربع العشر، وذميين، ويؤخذ منهم نصف العشر، وحربيين، ويؤخذ منهم كما يأخذون من المسلمين؛ لأن الأمر في ما بينهم وبين المسلمين مبني على المعاملة بالمثل، وعلى الإمام أن يزيد عن العشر، أو أن ينقص عنده إلى نصف العشر، أو أن يرفع ذلك عنهم إذا رأى في ذلك مصلحة، ولا يزيد ما يؤخذ على مرة من كل قادم بالتجارة كل سنة، ولو تكرر قدومه، وكانت هذه الضريبة لا تؤخذ من الناجر إلا إذا انتقل من بلاده إلى بلاد أخرى، وهذا ما نسميه في الوقت الحاضر: بالضرائب الجمركية<sup>(٣)</sup>.

ولما كان تصرف الحاكم على الرعية منوط بالمصلحة<sup>(٤)</sup>، فإنه يجوز إصدار قوانين وقرارات لتحصيل مبالغ تصرف على الصالح العام، وقد صدر مشروع قانون يقضي بخصم

(١) - شرح السنة للبغوي (١٧٩ / ١١)، السياسة الشرعية - جامعة المدينة (ص: ٢٨٩)

(٢) - السنن الكبرى للبيهقي، باب ما يؤخذ من الذمي إذا اتجر في غير بلده ، والحربي إذا دخل بلاد الإسلام بأمان، رقم (٣٥٤ / ٩)، شرح السنة للبغوي (١٧٩ / ١١)

(٣) - السياسة الشرعية - جامعة المدينة (ص: ٢٨٩)

(٤) - الأشباء والنظائر لابن نجيم (ص ١٠٤)، المنشور في القواعد الفقهية للزركشي (١ / ٣٠٩)، الأشباء والنظائر للسيوطني (ص ٢١٢).

نسبة ١٪ من العاملين بالدولة لمدة عام وحدد المشروع الجهات التي تصرف لها هذه النسبة<sup>(١)</sup>.

#### المطلب الرابع:

#### منع الاحتكار وجشع التجار

إذا كان الاحتكار ممنوعاً في الظروف العادية، فإنه أشد منعاً في زمن الأزمات الاقتصادية، ويقع على عاتق الدولة والإدارة بصفة خاصة منع الاحتكار، وهذا يتطلب تعريف الاحتكار، وبيان أهم صوره المعاصرة، وعقوبة المحتكر.

#### أولاً : تعريف الاحتكار:

١- **تعريف الاحتكار في اللغة:** مشتق من " حكر" الحكر: ادخار الطعام للتربص، قال ابن سيده: الاحتكار: جمع الطعام ونحوه مما يؤكل واحتباسه لانتظار وقت الغلاء، وحكره يحكره حكراً: إذا ظلمه وتنقصه وأساء عشرته، والحكير: الظلم والتقصص وسوء العشرة<sup>(٢)</sup>.

#### ٢- تعريف الاحتكار في الشرع :

عرف الفقهاء<sup>(٣)</sup> الاحتكار في الشرع بتعريفات تتفق من حيث المعنى والمبنى مع التعريف اللغوي، إلا أن معظمها اقتصر على تحديد الاحتكار في الأقوات خاصة، دون غيرها مما يحتاجه الإنسان ويقيم حياته، ويرفع عنه الحرج والضيق، إلا أن أبو يوسف من الحنفية، والمالكية عرّفوا الاحتكار بتعريف جامع مانع، حيث عرفه أبو يوسف بأنه: اشتراء طعام ونحوه وحبسه إلى الغلاء<sup>(٤)</sup> على وجه يضر بالناس<sup>(٥)</sup>.

(١) <https://almalnews.com/>

صفية حمدي (٢٠٢٠) - جريدة المال / الخميس، ٦ أغسطس

(٢) - لسان العرب لابن منظور (٩٤٩ / ٢)، مختار الصحاح (٦٣٥ / ٢)، القاموس المحيط (١٣ / ٢)

(٣) - مواهب الجليل للحطاب (٤ / ٢٢٨)، المجموع شرح المذهب (٤ / ٤٤)، المغني لابن قدامة (٤ / ١٦٦)

(٤) - الدر المختار وحاشية ابن عابدين (رد المختار) (٦ / ٣٩٨)، شرح مختصر الطحاوي للجصاص (٣ / ١٠١)، مواهب الجليل للحطاب (٤ / ٢٢٨).

(٥) - بدائع الصنائع للكاساني (٥ / ١٢٩).

وعرفه المالكية بأنه: هو ادخار المبيع وطلب الربح فيه بانتقال الأسواق<sup>(١)</sup>.  
ولا شك أن تعريف أبي يوسف من الحنفية وكذا تعريف المالكية هو الراجح هو ما يتماشى مع العصر، حيث نص على أن الاحتكار يكون في كل ما تدعو الحاجة إليه ويضر الناس جسده، فكما يكون في الطعام والأقوات قد يكون في غيرها فاحتكار الأدوية والسلع الخدمية كالغاز والحديد ونحوها أشد ضرراً وخطرأً على الناس من احتكار الطعام والشراب، لا سيما في أوقات الأزمات؛ لأنه يضر بالعامة ضرراً فاحشاً<sup>(٢)</sup>.

قال ابن الموزان: قال مالك: وينهي عن الاحتكار عند قلة السلع والخوف عليها وذلك في الطعام وغيرها من السلع، فإذا كان الشيء موجوداً جاز شراؤه للاحتكار، فإن خيف انحطاط سوقه منع أن يحتكر، وإن أمن من ذلك، لم يمنع<sup>(٣)</sup>.

وأما تعريف الاحتكار بالمنظور الحديث: هو عبارة عن قيام مؤسسة أو أكثر بالسيطرة على السلعة في أسواقها<sup>(٤)</sup>.

واشترط الحنابلة في الاحتكار المحرم ثلاثة شروط<sup>(٥)</sup>:

الشرط الأول: أن يكون المحبوس قوتاً . ومثله الدواء بل أهم.

الشرط الثاني: أن يُشتري لأجل الاحتكار .

الشرط الثالث: أن يُضيق على الناس بشرائه .

ويترتب على ما سبق: أن الادخار لغير البيع، كمن يدخل شيئاً من محصول زرعه ولم يشتره

(١) - روضة المستبين في شرح كتاب التلقين (٢ / ٩٩٧)

(٢) - الدر المختار وحاشية ابن عابدين (رد المختار) (٦ / ٣٩٨)، شرح مختصر الطحاوي للجصاص

(٣) - التبصرة للخمي (٩ / ٤٣٣٩)

(٤) - الجامع لمسائل المدونة (١٣ / ٤٧)، النوادر والزيادات على ما في المدونة من غيرها من الأمهات

(٥) - (٤٥٢ / ٦)

(٦) - الاقتصاد الإسلامي د/ محمد أحمد صقر ص ٧٦ المطبعة العالمية .

(٧) - المغني لابن قدامة (٤ / ١٦٧)

لأجل البيع وقت الغلاء لا يكون محتكرًا<sup>(١)</sup>.

### ثانياً: أهم صور الاحتكار المعاصرة

ومن أهم صور الاحتكار في العصر الحديث قيام الدول الكبرى بالتواطؤ على احتكار الأدوية واللقاحات ونحوها، وكذلك احتكار رجال الدولة ممارسة النشاط التجاري والزراعي والاقتصادي، وقد منع الإسلام هؤلاء من الاستحواذ على هذه الأنشطة؛ لما يسببه ذلك من أضرار بال العامة.

فقد ذكر ابن خلدون تدخل الدول في النشاط الاقتصادي التجاري والزراعي بقوله إن: التجارة من السلطان مضره بالرعايا مفسدة للجباية<sup>(٢)</sup>؛ لأن هذا التدخل من السلطان يؤدي إلى خلق احتكار حكومي فتحكم الدول في أثمان السلع في البيع والشراء، ويعجز الأفراد البسطاء ومتوسطو الحال والدخل عن منافستها؛ لأنها تملك المال والسلطة، مع ما في هذا من إلحاق الضرر بالجباية<sup>(٣)</sup>.

وفي ذات الاتجاه ذكر المودودي خطورة ممارسة القائمين على الحكم بالتجارة والصناعة والزراعة لمصالحهم الشخصية فقال: لا يحب الإسلام أن تقوم الحكومة بأعمال التجارة والصناعة والزراعة بنفسها، بل إن وظيفة الدولة هي إصلاح البلاد، وإرشاد العباد إلى طريق الخير وإقامة العدل، والقضاء على المفاسد والمنكرات، وخدمة الصالح العام<sup>(٤)</sup>.

ولا شك أن المفاسد والكوارث التي تنشأ بجمع الحكومة بين النفوذ السياسي والنفوذ المالي والاستئثار بملكية الأراضي وبالتجارة والصناعة - لا من أجل الصالح العام - كثيرة لا تقاد تحصى<sup>(٥)</sup>.

وإنما يجوز بل يجب على الحكومة أن تقوم بالأعمال الكبيرة الضرورية للصالح العام من

(١) - بدائع الصنائع في ترتيب الشرائع (٥/١٢٩)، التبصرة للخمي (٩/٤٣٣)، وينظر النجم الوهاج في شرح المنهاج (٤/١٠٠).

(٢) - مقدمة ابن خلدون (ص ٣٨١) ط لجنة البيان العربي.

(٣) - راجع في هذا الشأن مقال بعنوان: "مصير زواج المال بالسلطة في مجلس الشعب"، منشور في جريدة اليوم السابع الخميس، ١٠ فبراير ٢٠١١ م

<https://www.youm7.com/story/2011/2/10> :

أجل حياة الأمة واستقرارها، حيث إن هذه المشروعات الكبرى لا يستطيع الأفراد القيام بها، أو أن بقاءها مع الأفراد مضرًا بالمصلحة العامة للمجتمع.

وإذا قامت الحكومة بأعمال تجارية أو صناعية أخرى، فعليها أن تضع نصب عينيها تحويلها إلى أيدي الأفراد بعد تسييرها وإدارة أمرها بنجاح<sup>(١)</sup>.

ومن صور الاحتكار: الاحتكار المتعدد (منافسة القلة)، وهذا يكون فيه عدد صغير من المنتجين بحيث إن تصرفات البائع الواحد تؤثر في المنشآت الأخرى ، وبحيث إن تصرفات المنشآت الأخرى تؤثر في البائع الواحد، وهنا يلاحظ أن المنتجين قد يتبعون سلعاً متجانسة تماماً، ويطلق على هذه الحالة الاحتكار المتعدد النام، وهناك حالة أخرى وهي أن تكون السلع التي ينتجونها في الاحتكار المتعدد سلعاً غير متجانسة فتكون متميزة عن بعضها البعض، ويطلق على هذه الحالة الاحتكار غير النام<sup>(٢)</sup>.

ويلاحظ أن المنتجين في ظروف الاحتكار المتعدد، قد يتكللون في شكل كارتل، وفي هذا النظام تعمل المنشآت المختلفة بوصفها وحدة واحدة بخصوص الأسعار والإنتاج وغيرهما، والمسألة هنا لا تخرج عن حالة الاحتكار البحث.

وهذه الصورة المسماة بالكارتل: عبارة عن اتفاق المنتجين في الفرع الواحد من فروع الإنتاج على بعض المسائل ليخلصوا من المنافسة باستغلاله في كل الأمور التي لم يتناولها الاتفاق<sup>(٣)</sup>.

وللكارتل معنى ضيق ومعنى واسع، أما المعنى الضيق، فهو عبارة عن: جمعية من المنتجين تتعاون على بيع منتجاتها وتحديد أثمان هذه المنتجات.

(١) - أسس الاقتصاد بين الإسلام والنظم الوضعية أبو الأعلى المودودي ص ١٢٩ دار الفكر بيروت ط ١٣٧٨ هـ.

(٢) - علم الاقتصاد / سعد ماهر حمزة (ص ٦٥٣).

(٣) - النظام الاقتصادي في الإسلام ، د/ أحمد العسال ، د/ فتحي أحمد عبد الكريم (ص ٧٤) مكتبة وهبة ط ثلاثة ١٤٠٩ هـ / ١٩٨٩ م، الاحتكار وصوره المعاصرة د. عبد التواب حلمي محمد(ص ٣٠ وما بعدها) ط ٢٠٠٨ م.

وأما المعنى الواسع للكارتل فهو ينصرف إلى كل الصور والأوضاع الاقتصادية خاصة التي تمتد عبر حدود الدولة، وتعمل على النطاق الدولي، وهي التي يطلق عليها الكارتيلات الدولية وهي أسوأ صور الاحتكار؛ لأن ضررها واستغلالها يمتد إلى أكثر شعوب الأرض<sup>(١)</sup> حتى أصبحت هذه الكارتيلات الاحتكارية العملاقة تسيطر على المواد الخام في أكثر من نصف الكورة الأرضية، وعلى السلع التي تستخدم هذه المواد في صناعتها<sup>(٢)</sup>.

والتأثير المترتب الفقهي على منع الاحتكار، هو تحريم الاحتكار وتجريمه، ثم فرض عقوبة على المحتكرين حال ارتكابهم لهذا الجرم، فكان لهذا التحريم أعظم الأثر في منع أو التقليل من صور الاحتكار بين الناس.

### **ثالثاً: عقوبة الحاكم للناجر المحتكر:**

يجب على الحاكم - جهة الإدارة - أن تصدر من القرارات والقوانين ما يردع المحتكر وغيره من يستغل الأزمات الاقتصادية ليحقق أرباحا طائلة مستغلًا للأزمات؛ لأن هذا من البغي في الأرض والإفساد فيها، ومن الظلم الذي يُحبس به قطر السماء، وهؤلاء يجب التسuir عليهم، وأن لا يبيعوا إلا بسعر المثل.

فقد جاء في الاختيار : ولا ينبغي للسلطان أن يسرع على الناس إلا ان يتعدى أرباب الطعام تعدياً فاحشاً في القيمة ، فلا بأس بذلك بمثابة أهل الخبرة ، لأنه فيه صيانة حقوق المسلمين من الضياع<sup>(٣)</sup>.

**الخلاصة:** أن عقوبة الحاكم للمحتكر تتمثل في أحد أمرين:

(١) - موسوعة الاقتصاد الإسلامي د/ محمد عبد المنعم الجمال (١٦٥ / ١)، دار الكتاب المصري واللبناني ط أولى ١٤٠٠ هـ / ١٩٨٠ م.

(٢) - النظام الاقتصادي في الإسلام ، د/ أحمد العسال ، د/ فتحي أحمد عبد الكريم (ص ٧٤) مكتبة وهبة ط ثلاثة ١٤٠٩ هـ / ١٩٨٩ م، الاحتكار د. عبد التواب حلمي محمد(ص ٣٠ وما بعدها) ط ٢٠٠٨ م.

(٣) - الاختيار للتعليق المختار للموصلى (٤ / ٢٢٧).

**الأمر الأول: التسعير<sup>(١)</sup>** على المحتكر، فإذا تعدى أرباب السلع وامتنعوا من بيعها، مع ضرورة الناس إليها إلا بزيادة على القيمة المعروفة، فهنا يجب عليهم بيعها بقيمة المثل، ولا معنى للتسعير إلا إلزامهم بقيمة المثل، فالتسuir لها هنا إلزام بالعدل الذي ألزمهم الله به.

ففي مثل هذا الحالة واجب بلا نزاع؛ لإلزامهم بالعدل، ومنعهم من الظلم، وهذا كما أنه لا يجوز الإكراه على البيع بغير حقٍّ، فيجوز أو يجب الإكراه عليه بحق، مثل بيع المال لقضاء الدين الواجب، والنفقة الواجبة، ومثل البيع للمضطر إلى طعام أو لباس، ومثل الغراس والبناء في ملك الغير، فإنَّ لرب الأرضِ أن يأخذ بقيمة المثل، ومثل الأخذ بالشفعية، فإنَّ للشفعي أن يتملك الشخص، بشمنه قهراً، وكل من وجب عليه شيءٌ من الطعام واللباس والرقيق والمرکوب - لحج أو كفارة أو نفقة - فمتى وجده بشمن المثل وجب عليه شراؤه، وأجبر على ذلك، ولم يكن له أن يمتنع حتَّى يبذل له مجاناً، أو بأقل من ثمن المثل<sup>(٢)</sup>.

#### التسuir علاج للتضخم النقدي :

**التضخم النقدي:** هو الارتفاع المستمر في المستوى العام للأسعار<sup>(٣)</sup>.

والتسعير يمنع ارتفاع الأسعار والخدمات شريطة أن يكون التسعير من الحاكم أو نائبه، وأن يتعدى التجار في الأسعار تعدياً فاحشاً، وأن تكون السلعة مما تلحق الضرر بال العامة، بحيث لا يوجد تنااسب بين سعر السلعة وبين تكلفة صناعتها أو جلبها.

(١) - التسعير: أن يأمر السلطان ونوابه - أو كل من ولـي من أمور المسلمين أمراً - أهل السوق أن لا يبيعوا

أمتعتهم إلا بسعر كذا في منعوا من الزيادة عليه أو النقصان لمصلحة المجموع شرح المذهب (١٣ / ٣٠)

(٢) - المجموع شرح المذهب (١٣ / ٤٤)، منحة السلوك في شرح تحفة الملوك (ص: ٤١٧)، الطرق الحكيمية في السياسة الشرعية ط عالم الفوائد (٢ / ٦٤٠، ٦٤١)، الإسلام وحاجة البشرية إليه، د/ محمد يوسف موسى (ص ١٥٤) المجلس الأعلى للشئون الإسلامية سنة ١٤١٦ هـ ١٩٩٥ م.

(٣) - مجلة البحوث الإسلامية (٤٠ / ٣٤٠)

(٤) - وقد اعتبر مجمع الفقه الإسلامي التضخم النقديجائحة تتعلق بالأموال، وهذا ما ذهب إليه المجمع الفقهي التابع لرابطة العالم الإسلامي في جدة عام ١٣٠٢ هـ . مجلة مجمع الفقه الإسلامي (٦، ٣٤١)

ولهذا قال ابن تيمية: " ومن هنا يتبيّن أن السعر منه ما هو ظلم لا يجوز، ومنه ما هو عدل جائز فإذا تضمن ظلم الناس وإكراهم بغير حق على البيع بثمن لا يرضونه، أو منعهم مما أباحه الله لهم: فهو حرام، وإذا تضمن العدل بين الناس مثل إكراهم على ما يجب عليهم من المعاوضة بثمن المثل، ومنعهم مما يحرم عليهم منأخذ زيادة على عوض المثل: فهو جائز، بل واجب " <sup>(١)</sup>.

وقد أجاز جمهور الفقهاء من الحنفية<sup>(٢)</sup>، والمالكية<sup>(٣)</sup>، والشافعية<sup>(٤)</sup>، والحنابلة في رواية<sup>(٥)</sup>، التسعير بالضوابط السابقة، حيث قالوا: لا بأس أن يسرع الحاكم على التجار إذا تعددت أرباب الطعام في القيمة تعديا فاحشا، كالضعف ولم يجد الحاكم ما يلزمهم به إلا بالتسعير سعر عليهم، بمشورة أهل الرأي والبصراء؛ لأن فيه صيانة حقوق الناس عن الضياع.

وقد عالج الإسلام الاحتكار بإقامة العدل بين البائع والمشترى، حيث منع الضرر عن كليهما، كما أن مكافحته وعلاجه اشتمل على جزاء دنيوي وأخروي، حتى يوقظ ضمير المحتكر، وعندما يجتمع الجزاء الدنيوي مع الأخروي، فإن المخالفات للقانون تكون قليلة ونادرة، لا تؤثر في كيان المجتمعات وأضرارها تكون خفيفة <sup>(٦)</sup>.

ولأن مصادر الشريعة الإسلامية سواء أكانت من القرآن الكريم أم من السنة النبوية قامت على اعتبارات من الدين والأخلاق والعدالة يجعلها تبلغ غاية الرضا والإيمان ممن وجهت إليهم من الناس جميعاً، لا فرق بين المسلم وغيره؛ لثقتهم في عدالة المشرع وهو الله تعالى.

(١)- الحسبة في الإسلام، لابن تيمية، ط أولى دار الكتب العلمية (ص: ٢٢)، وينظر: الطرق الحكمية في السياسة الشرعية ط عالم الفوائد، تج: نايف بن أحمد الحمد الناشر: دار عالم الفوائد، مكة المكرمة، ط: أولى، ١٤٢٨ هـ (٦٣٨ / ٢).

(٢)- بدائع الصنائع (٥ / ١٢٩)، مجمع الأنهر في شرح ملتقى الأبحر (٢ / ٥٤٨).

(٣)- التاج والإكليل لمختصر خليل (٦ / ٢٥٤)، الكافي في فقه أهل المدينة (٢ / ٧٣٠).

(٤)- بحر المذهب للروياني (٥ / ١٧٥)، المجموع شرح المذهب (١٣ / ٢٩).

(٥)- الإنصاف للمرداوي (٤ / ٣٣٨)، مطالب أولي النهى في شرح غاية المتنبي (٣ / ٦٢).

هذا موقف الفقه الإسلامي: أما موقف الفقه الوضعي فإنه لما كانت الغاية المرجوة من القانون لا تتحقق بحسن وضعه وإحكامه فحسب، وإنما تتحقق بتنفيذه ممن شرع لهم، بما يحقق الردع والزجر، وهذا الردع والزجر يأتي من إيمانهم بالله تعالى ثم بعدلة القانون، ورضاه به، واعتقادهم المثوبة من المشرع، والنزول طائعين على احترام تشريعاته وأحكامه. والدول لا تتدخل انتصاراً لفئة على أخرى ، وإنما تتدخل لرفع الظلم والجور عن الناس، ولإقامة العدل بينهم، وأن تتحقق المساواة في الحقوق ليطمئن كل فرد على أنه غير مظلوم وأن حقه غير مهضوم؛ لأن الجميع أمام الحق سواء، وتحقيق المساواة في التعامل بين المواطنين هو من العوامل الرئيسية الأساسية التي تعطى الطمأنينة وتريح النفوس، وتنمنع الشعور بالظلم.

#### الأمر الثاني: بيع السلع المحتكرة للناس بسعر السوق:

لما كان الاحتكار مضرًا بالناس ضرراً بالغاً، فإنه يجوز أن يباع على المحتكرين السلعة التي احتكروها ويكون لهم رءوس أموالهم، ويؤخذ الربح منهم ويصدق به أدبًا لهم وينهوا عن ذلك، فإن عادوا كان الضرب والطواف والسباحة لهم رادعاً<sup>(١)</sup> .

أما إن حبس السلع على نحو مشروع دون قصد الاحتكار، ثم حدث جوائح أو غلاء أو كوارث واحتياج فيه إلى الطعام أو الدواء المحتكر، فإنه سئل مالك: هل يباع عليه هذا الطعام؟ فقال: يؤمر بإخراجه إلى السوق فيبيعه من الناس، فإن لم يفعل، فعل الإمام ذلك. وهذا تغليب لأحد الضررين، لأن الإضرار بهذا بإخراج ملكه عنه بغير رضاه أخف من ضرر الناس باحتكار أقواتهم<sup>(٢)</sup> .

وقال أبو داود: اتفق العلماء، على أن من احتكر طعاماً ثم احتاج الناس إليه، واشتدت فاقتهم

(١) - أحكام السوق، تأليف يحيى بن عمر بن يوسف الكتاني الأندلسي، تقديم جلال علي عامر، أبو سلمان محمد العمراوي، ت سنة (٢٨٩ هـ) طبعة تونس (ص ١٠) .

(٢) - شرح التلقين (٢ / ١٠٠٩)، مawahب الجليل في شرح مختصر خليل (٤ / ٢٥٥)، وينظر: الهدایة في شرح بداية المبتدی (٤ / ٣٧٨)، الدر المختار وحاشية ابن عابدين (رد المختار) (٦ / ٣٩٩)، والمجموع شرح المذهب (١٣ / ٤١)، الحسبة في الإسلام (ص: ٤٠)، مجموع الفتاوى (٢٨ / ١٠٢)، مختصر اختلاف العلماء (٣ / ٤٢٣)

إلى الاقتنيات به وهو مستغن عنـه، أنه إن لم يبـعـه بـثـمـنـ مـثـلـهـ فهوـ عـاـصـ(١ـ).

ومن هنا يتجلـى دور الفـقـهـ الإـسـلامـيـ فيـ منـعـ الـاحـتكـارـ،ـ ثـمـ مـعـاقـبـةـ الـمحـتـكـرـ سـيـماـ وـقـتـ الـأـزـمـاتـ،ـ فـإـذـاـ ثـبـتـ لـلـحـاـكـمـ أـنـ الـمـحـتـكـرـ أـلـحـقـ ضـرـرـاـ بـالـرـعـيـةـ،ـ مـنـ اـحـتكـارـ سـلـعـةـ مـعـيـنـةـ وـنـحـوـ ذـلـكـ،ـ فـإـنـهـ يـأـخـذـ عـلـىـ يـدـيـهـ وـيـمـنـعـهـ مـنـ الـاحـتكـارـ،ـ وـتـبـاعـ السـلـعـةـ الـمـحـتـكـرـةـ جـبـراـًـ عـنـ صـاحـبـهاـ بـالـثـمـنـ الـمـعـقـولـ،ـ أـوـ يـجـبـهـ الـحـاـكـمـ عـلـىـ الـبـيـعـ بـثـمـنـ الـمـثـلـ.

وـإـذـاـ مـاـ كـانـ الـاحـتكـارـ لـهـ خـطـورـتـهـ،ـ وـبـخـاصـةـ إـذـاـ كـانـ وـاقـعاـًـ عـلـىـ الـأـدـوـيـةـ أـوـ السـلـعـ التـمـوـيـنـيـةـ الـتـيـ يـسـتـهـلـكـهاـ الـشـعـبـ بـكـثـرـةـ،ـ وـيـفـتـقـدـهاـ عـنـ اـشـتـدـادـ الـأـزـمـاتـ وـقـلـةـ الـجـلـبـ،ـ لـذـلـكـ فـإـنـ مـنـ الـاحـتكـارـ وـفـرـضـ الـرـقـابـةـ عـلـىـ التـجـارـ،ـ وـالـتـدـخـلـ عـنـ تـجـاـوـزـهـمـ حـدـودـ الـمـعـقـولـ،ـ أـمـرـ يـجـبـ أـنـ يـوـلـيـهـ الـحـاـكـمـ رـعـاـيـتـهـ وـعـنـايـتـهـ،ـ وـيـوصـىـ بـهـ أـمـرـاءـهـ وـعـمـالـهـ عـلـىـ الـأـقـالـيمـ.

وـمـاـ يـدـلـ عـلـىـ وـجـوبـ تـدـخـلـ الـحـاـكـمـ عـنـ اـحـتكـارـ التـجـارـ وـحدـوـثـ غـلـاءـ لـلـأـسـعـارـ،ـ وـوـقـوعـ النـاسـ فـيـ الـحـرـجـ وـالـضـيقـ،ـ مـاـ ذـكـرـهـ اـبـنـ إـيـاسـ الـحـنـفـيـ عـنـ اـبـنـ كـثـيرـ،ـ وـمـاـ جـاءـ فـيـ إـغـاثـةـ الـأـمـةـ بـكـشـفـ الغـمـةـ أـنـهـ وـقـعـ الـغـلـاءـ بـمـصـرـ فـيـ زـمـنـ الـحـاـكـمـ بـأـمـرـ اللهـ،ـ فـعـظـمـ الـأـمـرـ وـاـمـتـلـأـ الـنـاسـ غـيـظـاـ وـجـوـعـاـ،ـ فـاجـتـمـعـواـ بـيـنـ الـقـصـرـيـنـ،ـ وـاستـغـاثـوـاـ بـالـحـاـكـمـ فـيـ أـنـ يـنـظـرـ لـهـمـ،ـ وـسـأـلـوـهـ أـنـ لـاـ يـهـمـلـ أـمـرـهـمـ،ـ فـرـكـبـ حـمـارـهـ وـخـرـجـ مـنـ بـابـ الـبـحـرـ،ـ وـوـقـفـ وـقـالـ:ـ "ـأـنـاـ مـاضـ إـلـىـ جـامـعـ رـاشـدـةـ،ـ فـأـقـسـمـ بـالـلـهـ لـئـنـ عـدـتـ فـوـجـدـتـ فـيـ طـرـيـقـ مـوـضـعـاـ يـطـوـهـ حـمـارـيـ مـكـشـوـفـاـ مـنـ الـغـلـةـ لـأـضـرـبـنـ رـقـبـةـ كـلـ مـنـ يـقـالـ لـيـ إـنـ عـنـدـ شـيـئـاـ مـنـهـ،ـ وـلـأـحـرـقـنـ دـارـهـ وـأـنـهـنـ مـالـهـ"ـ ثـمـ تـوـجـهـ وـتـأـخـرـ إـلـىـ آخـرـ الـنـهـارـ فـمـاـ بـقـىـ أـحـدـ مـنـ أـهـلـ مـصـرـ وـالـقـاهـرـةـ وـعـنـدـ غـلـةـ حـتـىـ حـمـلـهـاـ مـنـ بـيـتـهـ وـشـوـنـهـاـ فـيـ الـطـرـقـاتـ،ـ وـبـلـغـتـ أـجـرـةـ الـحـمـارـ فـيـ حـمـلـ النـقـلـةـ الـوـاحـدـةـ دـيـنـارـاـ فـأـمـتـلـأـتـ عـيـونـ النـاسـ،ـ وـشـبـعـتـ نـفـوسـهـمـ(٢ـ)ـ.

وـأـمـرـ الـحـاـكـمـ بـمـاـ يـحـتـاجـ إـلـيـهـ كـلـ يـوـمـ،ـ فـفـرـضـهـ عـلـىـ أـرـبـابـ الـغـلـاتـ بـالـنـسـيـئـةـ،ـ تـأـخـيرـ وـتـأـجـيلـ دـفـعـ الـثـمـنــ وـخـيـرـهـمـ فـيـ أـنـ يـبـيـعـوـاـ بـالـسـعـرـ الـذـيـ يـقـرـرـهـ،ـ وـبـيـنـ أـنـ يـمـتـنـعـوـاـ فـيـ التـحـفـظـ عـلـىـ غـلـاتـهـمـ

(١ـ)ـ المـرـاجـعـ السـابـقـةـ نـفـسـ الـأـجـزـاءـ وـالـصـفـحـاتـ

(٢ـ)ـ الـمـخـتـارـ مـنـ إـغـاثـةـ الـأـمـةـ بـكـشـفـ الغـمـةـ لـلـمـقـرـيـزـيـ (صـ ٤٦١ـ)ـ الـهـيـئـةـ الـعـامـةـ لـلـكـتـابـ .ـ مـكـتـبـةـ الـأـسـرـةـ

ومصادرتها، ولا يمكنهم من بيع شيء منها إلى حين دخول الغلة الجديدة، فاستجابوا لقوله، وأطاعوا أمره، وانحل السعر، وارتفع الضرر<sup>(١)</sup>.

وإذا كان هذا موقف الحاكم القوي من الاحتياط والمحتكرين، فإن لكل قادر من المسلمين أن يبذل ما في وسعه من جهد ومال لكي يمنع جشع المحتكرين، ويحقق لأبناء أمته الرخاء والرفاهية والحياة الطيبة.

ومن أبرز الأمثلة على ذلك: أنه لما اشتد العطش بال المسلمين، اشتري عثمان بن عفان رضي الله عنه بئر رومة وحفرها، وجهر جيشاً، لرفع الحرج والدفاع عن دينه ووطنه، فقد روى البخاري أنَّ عُثْمَانَ رَضِيَ اللَّهُ عَنْهُ حِينَ حُوَصِرَ أَشْرَافَ عَلَيْهِمْ، وَقَالَ: أَنْشُدُكُمُ اللَّهُ، وَلَا أَنْشُدُ إِلَّا أَصْحَابَ النَّبِيِّ، أَلَسْتُمْ تَعْلَمُونَ أَنَّ رَسُولَ اللَّهِ قَالَ: «مَنْ حَفَرَ رُومَةَ فَلَهُ الْجَنَّةُ»؟ فَحَفَرَتْهَا، أَلَسْتُمْ تَعْلَمُونَ أَنَّهُ قَالَ: «مَنْ جَهَّزَ جَيْشَ الْعُسْرَةِ فَلَهُ الْجَنَّةُ»؟ فَجَهَّزَتْهُمْ، قَالَ: فَصَدَّقُوهُ بِمَا قَالَ»<sup>(٢)</sup>.

(١) - المختار من إغاثة الأمة بكشف الغمة للمقرizi (ص ٤٦١) - الهيئة العامة للكتاب - مكتبة الأسرة

١٩٩٩ م .

(٢) - صحيح البخاري، كتاب الوصايا، باب إذا وقف أرضاً أو بئراً، واشترط لنفسه مثل دلاء المسلمين،

رقم (٤) / ٢٧٧٨ (١٣).

### المبحث الثاني:

#### دور المصارف المالية في إدارة الأزمات الاقتصادية المصرفية

ويشتمل على ثلاثة مطالب:

المطلب الأول: تعريف المصرف لغة واصطلاحا

المطلب الثاني: إعفاء المضارين من الأزمات الاقتصادية أو تخفيف الأعباء عنهم

المطلب الثالث: منح المضارين من الأزمات الاقتصادية قروضا بنظام "التمويل الإسلامي"

### المطلب الأول:

#### تعريف (المصرف) في اللغة والاصطلاح

المصرف في اللغة: اسم مكان يتم فيه الصرف، والصرف لغة: رد الشيء عن وجهه، صرفه

يصرفه صرفا فانصرف<sup>(١)</sup>

١ - وفي اصطلاح الفقهاء فهو: "اسم لبيع الأثمان المطلقة بعضها ببعض، وهو بيع الذهب بالذهب، والفضة بالفضة، وأحد الجنسين بالأخر، فسمى هذا النوع من البيع صرفا لمعنى الرد والنقل"<sup>(٢)</sup>

٢ - وأما الصرف في اصطلاح الاقتصاديين: مبادلة عملة وطنية بعملة أجنبية<sup>(٣)</sup> وما ينبغي التنبيه عليه أن كلمة مصرف لفظة عربية تساوي كلمة (بنك) باللغة الأجنبية. وأما التعريف الاصطلاحي للمصرف، فإن بعض الباحثين يشير إلى عدم وجود تعريف منضبط للمصرف، والبعض يذكر تعريفات للمصرف، فقالوا: "المصرف هو مكان يحفظ الناس فيه أموالهم في زمان ويسترونها حين يحتاجون إليها، وعرفه بعضهم بأنه منشأة محلية يتعلق عملها بالمال تنصب عملياتها الرئيسية على تجميع النقود الفائضة عن حاجة الجمهور،

(١) - لسان العرب، لابن منظور /٩ /١٨٩

(٢) - بدائع الصنائع، للكاساني /٥ /٢١٥، والتورق المصري، رياض بن راشد عبد الله آل رشود، الناشر:

وزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية، قطر، الطبعة الأولى، ١٤٣٤ هـ - ٢٠١٣ م (ص: ٣٠)

(٣) - التورق المصري (ص: ٣٠)

**التأصيل الفقهي لبيان دور المصارف المالية في إدارة الأزمات الاقتصادية:**  
أباح الصدقات والهبات والعطايا ونحوها، سواء أكانت من فرد أو من مؤسسة، إذا كان هذا  
لمواجهة خطر أو أزمة كالفقر، والمرض وسائر الأزمات والكوارث التي تتعرض لها البشرية؛  
لما في هذا من التعاون على البر والتقوى، وتقديم يد العون والمساعدة للناس، وأن الله تعالى  
في عون العبد متى أعاذه إخوانه منبني جنسه وخفف عنهم ألام الفقر والجوع والمرض،  
والكوارث ونحو ذلك.

ومن هذا يتقرر أن دور المصارف حيال الأزمات لا يختلف عن دور الأفراد، من حيث  
وجوب مساعدة الناس وقت الأزمات والكوارث.

#### **المطلب الثاني:**

#### **إعفاء المصارف من الأزمات الاقتصادية أو تخفيف الأعباء عنهم**

من آداب التاجر وضع الجوائح عن المتضررين، فإذا كان للتاجر دين على تاجر أو على فرد  
آخر احترق محله مثلاً أو أن السيول غمرت بيته أو أصابه نحو ذلك من الجوائح، فمن أخلاق  
الإسلام يجب عليه أن يرحمه ويتسامح معه، أو يتنازل عن جزء من حقه، فالجائحة هي كل  
شيء لا يستطيع دفعه لو علم به كعارضٍ سماويٍ مثل البرد والحر والجراد والمطر، والجائحة  
لها أثر واضح في التخفيف عنمن أصيب بها، ومثل هذه الآفات التي تهلك الشمار والأموال  
وتستأصلها كل مصيبة عظيمة تصيب المال أو النفس<sup>(٢)</sup>.

وألحق بعض أهل العلم بالآفة السماوية ما يطرأ من أمور غير سماوية كالحروب ونحوها<sup>(٣)</sup>.

(١) - المصارف الإسلامية بين النظرية والتطبيق، عبد الرزاق الهيتي (٣٠، ٣٢)، التورق المصري (ص:

(٣١)

أبحاث هيئة كبار العلماء، المؤلف: هيئة كبار العلماء بالمملكة العربية السعودية (٤، ٤٢٩، ٤٣٠) / (٤).

(٢) - فقه التاجر المسلم (ص: ٢٣٥).

(٣) - انظر الشرح الكبير للدردير (٣ / ١٨٥)، المفہم لما أشكل من تلخيص كتاب مسلم (٤ / ٤، ٤٢٦).

وقد اتفقت قرارات المجامع الفقهية، والمجالس العلمية، والهيئات الشرعية، على أن الفائدة بجميع أشكالها وأنواعها من الربا المحرم، بالكتاب والسنّة وإجماع الأمة، فالواجب إلغاء الفوائد الربوية من جميع الأنشطة الاقتصادية<sup>(١)</sup>.

والدراسات الاقتصادية المحلية والعالمية تؤكد على أن رفع سعر الفائدة على الودائع في المصارف لا يقلل من التضخم؛ لأن الأفراد لا يقللون استهلاكهم بمجرد رفع سعر الفائدة، وأنه لا يشجعهم على الادخار في الغالب لتعودهم على نمط استهلاكي معين، وأن الفائدة ذات أثر مهدر في الادخار، ولا تفيد على المدى البعيد في حجم عملية عرض النقود<sup>(٢)</sup>.

ويدل على أهمية إسقاط الديون عند الجوائح لعلاج التضخم عدة أحاديث، منها:

ما روی عن جابر - رضي الله عنه - أن النبي - ﷺ - قال: «لَوْ بَعْتَ مِنْ أَخِيكَ ثَمَرًا، فَأَصَابَتْهُ جَائِحَةٌ، فَلَا يَحْلُّ لَكَ أَنْ تَأْخُذَ مِنْهُ شَيْئًا، بِمَ تَأْخُذُ مَالَ أَخِيكَ بِغَيْرِ حَقٍّ»<sup>(٣)</sup>.

وبما روی عن أنس بن مالك - رضي الله عنه - «أَنَّ رَسُولَ اللَّهِ ﷺ نَهَى عَنْ بَيْعِ الشَّمَرَةِ حَتَّى تُزْهِيَ»، قالوا: «وَمَا تُزْهِي؟» قَالَ: «تَحْمَرُ»، فَقَالَ: «إِذَا مَنَعَ اللَّهُ الشَّمَرَةَ فِيمَ تَسْتَحِلُّ مَالَ أَخِيكَ؟»<sup>(٤)</sup>. وبما روی عن جابر، «أَنَّ النَّبِيَّ ﷺ أَمَرَ بِوَضْعِ الْجُوَائِحِ»<sup>(٥)</sup>.

ووجه الدلالة: بين النبي ﷺ في هذه الأحاديث بوضع وإسقاط الديون بسبب الجوائح؛ لأنه إذا باع ثمرا فأصابته جائحة فلا يحل له أن يأخذ منه شيئاً، وأنه إذا تلف المبيع قبل التمكن من

(١) - د. عبد الستار أبو غدة: بحوث في المعاملات والأساليب المصرفية، بيت التمويل الكويتي (ص ١٨٢ - ١٨٩)، د. عدنان حسين، الاقتصاد وأنظمته وقواعد وأسسها في ضوء الإسلام، مطابع المجموعة العلمية ط أولى ١٤١٣هـ (ص ١٩٨ - ١٩٩).

(٢) - د. عبد المحمود محمد نصر، الاقتصاد الكلي النظري المتوسطة، دار الخريجي للنشر بالرياض.

(١١٢٠ - ١١١٨)

(٣) - صحيح مسلم (١١٩٠ / ٣) كتاب المساقاة، باب وضع الجوائح، ح (١٥٥٤)

(٤) - صحيح مسلم (١١٩٠ / ٣) كتاب المساقاة، باب وضع الجوائح، ح (١٥٥٥)

(٥) - صحيح مسلم (١١٩١ / ٣) كتاب المساقاة، باب وضع الجوائح، ح (١٧ / ١٥٥٤)

قبضه كان أخذ شيء من الشمن أخذ ماله بغير حق؛ بل بالباطل وقد حرم الله أكل أموال الناس بالباطل<sup>(١)</sup>.

وقد بين النبي ﷺ أهمية مساعدة من أصيب بجائحة والتصدق عليه وإسقاط جزء من الدين، واستندوا في ذلك بما يأتي :-

بما روي عن أبي سعيد الخدري، قال: أصيَّبَ رَجُلٌ فِي عَهْدِ رَسُولِ اللَّهِ فِي ثِمَارٍ ابْتَاعَهَا، فَكَثُرَ دِينُهُ، فَقَالَ رَسُولُ اللَّهِ: «تَصَدَّقُوا عَلَيْنَا»، فَتَصَدَّقَ النَّاسُ عَلَيْهِ، فَلَمْ يَلْعَظْ ذَلِكَ وَفَاءَ دِينُهُ، فَقَالَ رَسُولُ اللَّهِ لِغُرَامَائِهِ: «خُذُوا مَا وَجَدْتُمْ، وَلَيْسَ لَكُمْ إِلَّا ذَلِكَ».<sup>(٢)</sup>

وجه الدلالة: دل على أن لا شيء على معدوم، والذي أفسس هو معاذ رضي الله عنه فخفف عن معاذ وأخبرهم أنه لا يملك غير ما وجدوا، لم يبق له شيء يأخذونه، وخلصه رسول الله ﷺ من ماله لغرمائه، وحصل لهم فقالوا: يا رسول الله بعه لنا، فقال رسول الله ﷺ: «خلوا عنه ليس لكم

وَمَا يَدْلِي عَلَى ضَرْوَرَةٍ وَضَعِيفَ الْجَوَاعِ بِالْكُلِّيَّةِ أَوْ إِسْقَاطِ جَزءٍ مِنْهَا: مَا رُوِيَ عَنْ عَبْدِ اللَّهِ بْنِ كَعْبٍ بْنِ مَالِكٍ، عَنْ كَعْبٍ، أَنَّهُ تَقَاضَى ابْنَ أَبِيهِ حَدَرِدَ دَيْنَاهُ كَانَ لَهُ عَلَيْهِ فِي الْمَسْجِدِ، فَأَرْتَفَعَتْ أَصْوَاتُهُمْ حَتَّى سَمِعَهَا رَسُولُ اللَّهِ ﷺ وَهُوَ فِي بَيْتِهِ، فَخَرَجَ إِلَيْهِمَا حَتَّى كَشَفَ سِجْفَ حُجْرَتِهِ، فَنَادَى: «يَا كَعْبُ» قَالَ: لَبِيْكَ يَا رَسُولَ اللَّهِ، قَالَ: «ضَعْ مِنْ دَيْنِكَ هَذَا» وَأَوْمَأَ إِلَيْهِ: أَيِ الشَّطَرُ، قَالَ: لَقَدْ فَعَلْتُ يَا رَسُولَ اللَّهِ، قَالَ: «قُمْ فَاقْضِيهِ»<sup>(٤)</sup>

## (١) - مجموع الفتاوى (٣٠ / ٢٦٨)

(٢)- صحيح مسلم، كتاب المسافة، باب استحباب الوضوء من الدين ، رقم (١٥٥٦)(٣)(١١٩١)

(٣)- المفاتيح في شرح المصايخ (٣/٤٦٣)، الاستذكار (٦/٣١٣)، شرح النموذج على مسلم (١٠/١).

(۲۱۷)

(٤) - متفق عليه: واللفظ لهما، صحيح البخاري، كتاب الصلاة، باب التناقض والملازمة في المسجد، رقم (٤٥٧) / (١) / (٩٩)، صحيح مسلم، كتاب المساقاة، باب استحباب الوضع من الدين، رقم (١٥٥٨) / (٣)

**المطلب الثالث:****منح المصارين من الأزمات الاقتصادية قروضا بنظام "التمويل الإسلامي"**

إن إقراض الناس والمؤسسات قرضا حسنا لمواجهة الأزمات الاقتصادية، من أهم السبل التي تقوم بها الإدارات لمواجهة هذه الأزمات، غالباً ما يتم ذلك بعد وقوع الأزمة، وهو تصرف معقول يقلل من آثار الأزمة.

القرض في اللغة: السلف والقطع، قرضا شيئاً قطعه. ويطلق اسماً على ما تعطيه غيرك من المال لتقضاءه، وسمي بذلك لما فيه من قطع يد مالكه عنه، وسمي قرضاً لأن المقرض يقطع جزءاً من ماله ليعطيه إلى المقرض، فيه معنى القرض اللغوي، ويسميه أهل الحجاز سلفاً، ولذلك يصبح بلفظ أسلفت وأقرضت<sup>(١)</sup>.

وفي اصطلاح الفقهاء: هو تملك آدمي مالاً بغير عوض أو زيادة<sup>(٢)</sup>.

وحكم القرض أنه جائز ومشروع، بل هو مندوب إليه لما فيه من تفريح الكرب، والتعاون على البر، دل على ذلك الكتاب وصريح السنة والإجماع<sup>(٣)</sup>:

أما الكتاب: فقوله تعالى: - وقال الله تعالى: ﴿مَنْ ذَا الَّذِي يُقْرِضُ اللَّهَ قَرْضًا حَسَنًا فَيُضَاعِفَهُ لَهُ أَصْعَافًا كَثِيرًا وَاللَّهُ يَقْبِضُ وَيَبْسُطُ وَإِلَيْهِ تُرْجَعُونَ﴾<sup>(٤)</sup>.

وجه الدلالة: أن الاستقراض لا يكون إلا لحاجة، ولفضله أضاف الله تعالى الإقراض إلى نفسه، مع غناه وعلوه عن ذلك علواً كبيراً، لاستدعاء أعمال البر والتغريب فيها، وعظيم أجراها<sup>(٥)</sup>.

(١) - تهذيب اللغة (٨ / ٢٦٦)، لسان العرب (٧ / ٢١٦)، مادة قرض.

(٢) - المبسot للسرخسي (١٤ / ٣٦)، أسهل المدارك «شرح إرشاد السالك في مذهب إمام الأئمة مالك»

(٣) - المذهب في فقه الإمام الشافعي للشیرازی (٢ / ٨٢)، منتهى الإرادات (٢ / ٣٩٧).

(٤) - بدائع الصنائع (٧ / ٣٩٦)، الذخيرة للقرافي (٥ / ٢٩٥)، المذهب في فقه الإمام الشافعي للشیرازی

(٥) - توضيح الأحكام من بلوغ المرام (٤ / ٤٠٠)، منتهى الإرادات (٢ / ٣٩٧).

(٦) - سورة البقرة الآية (٢٤٥)

(٧) - المبسot للسرخسي (١١١ / ٢٨) التفسير البسيط (٤ / ٣١٣)، الوجيز للواحدی (ص: ١٧٨).

وعن أبي هريرة رضي الله عنه قال: قال رسول الله - ﷺ : « من نفَسَ عن مؤمنٍ كُربَةً مِنْ كُربَةِ الدُّنْيَا، نَفَسَ اللَّهُ عَنْهُ كُربَةً مِنْ كُربَةِ يَوْمِ الْقِيَامَةِ، وَمَنْ يَسَرَ عَلَى مُعْسِرٍ، يَسَرَ اللَّهُ عَلَيْهِ فِي الدُّنْيَا وَالآخِرَةِ وَمَنْ سَتَرَ مُسْلِمًا، سَتَرَهُ اللَّهُ فِي الدُّنْيَا وَالآخِرَةِ، وَاللَّهُ فِي عَوْنَانِ الْعَبْدُ مَا كَانَ الْعَبْدُ فِي عَوْنَانِ أَخِيهِ » <sup>(١)</sup>.

ما رواه ابن مسعود رضي الله عنه: أن النبي - ﷺ - قال « ما من مسلم يقرض مسلماً قرضاً مرتين إلا كان كصدقها مرتة » <sup>(٢)</sup>

وأما الإجماع: فإن الأمة لا تزال تعامل به من عهد رسول الله - ﷺ - إلى عصرنا هذا، والعلماء يقرؤنه، من غير أن ينكر ذلك واحد منهم <sup>(٣)</sup>.

فإن لم يمكن الإقراض بهذه الكيفية فلا أقل من إنتظار المعسر حتى ييسر الله عليه، قال الله تعالى: ﴿ وَإِنْ كَانَ ذُو عُسْرَةٍ فَنَظِرْهُ إِلَى مَيْسَرٍ وَأَنْ تَصَدَّقُوا خَيْرٌ لَكُمْ إِنْ كُنْتُمْ تَعْلَمُونَ ﴾ <sup>(٤)</sup> وَعَنْ أَبِي الْيَسِيرِ رَضِيَ اللَّهُ عَنْهُ قَالَ: قَالَ رَسُولُ اللَّهِ ﷺ : « مَنْ أَنْظَرَ مُعْسِرًا أَوْ وَضَعَ عَنْهُ، أَظَلَّهُ اللَّهُ فِي ظِلِّهِ » <sup>(٥)</sup>

ومما ينفس عن الناس، ويرفع عنهم الحرج، ويكون سبباً في إحياء الأنفس، وبيث روح التعاون والمودة بينهم: التمويل الإسلامي، أو القرض الحسن، أي القرض بدون زيادة على أصل الدين.

(١) - صحيح مسلم، كتاب الذكر والدعاء والتوبية والاستغفار، باب فضل الإجتماع على تلاوة القرآن وعلى الذكر، رقم (٢٦٩٩) / ٤ (٢٠٧٤)

(٢) - سنن ابن ماجه، كتاب الصدقات باب القرض، رقم (٢٤٣٠) [تعليق محمد فؤاد عبد الباقي] في الزوائد هذا إسناده ضعيف. لأن قيس بن رومي مجهول. وسليمان بن يسir متافق على تضعيفه. والحديث قد رواه ابن حبان في صحيحه بإسناد إلى ابن مسعود (٨١٢) / ٢

(٣) - الفقه المنهجي على مذهب الإمام الشافعي (٦ / ١٠٢)

(٤) - سورة البقرة الآية (٢٨٠)

(٥) - صحيح مسلم، كتاب الزهد والرقائق، باب حديث جابر الطويل وقصة أبي اليسر، رقم (٣٠٠٦) / ٤ (٢٣٠٢)

ولما كان الغالب أن لا يُقدم القرض الحسن إلا المصارف الإسلامية، وهذا ما يميزها عن غيرها.

حيث إن المصرف الإسلامي عبارة عن: مؤسسة مالية تقوم بتجميل الأموال واستثمارها وتنميتها لصالح المشتركين، وإعادة بناء المجتمع المسلم، وتحقيق التعاون الإسلامي، على وفق الأصول الشرعية<sup>(١)</sup>.

وأهم تلك الأصول: اجتناب المعاملات الربوية والعقود المحظورة شرعاً، وتوزيع جميع الأرباح بحسب الاتفاق دون استغلال حاجة المضطر أو المحتاج، ومساعدة أهل الحاجة عن طريق التمويل الإسلامي، والدعوة إلى الإسلام اقتصادياً واجتماعياً<sup>(٢)</sup>.

وتتقاضى المصارف التجارية عمولة على جميع أوجه نشاط التعامل معها، أما المصارف الإسلامية فتتقاضى عمولة مطابقة تماماً للجهد المبذول أو السعي في تحقيق مصلحة العميل، فيأخذ المصرف النفقات الفعلية التي أنفقها على قرض معين بذاته، وهذه لا بأس بها، كما يحصل المصاروفات الإدارية على التمويل الإسلامي، مرة واحدة في بداية القرض، ومبلاً موحداً على القرض أيًّا كانت قيمته. وهناك بعض المصارف مثل «بنك دبي الإسلامي» لا يأخذ أية مصاريف على التمويل الإسلامي<sup>(٣)</sup>.

#### **التمويل الإسلامي:**

إن النظام الاقتصادي الإسلامي هو القادر على الوقوف في وجه أي أزمة حادثة حيث إن معظم الأزمات الاقتصادية تنتج عن التعامل الربوي بالمصارف، أما المصارف الإسلامية فلها الدور الكبير في حل الأزمات وذلك من خلال التزامها بأحكام التمويل الإسلامي، وقدرتها على حجم وتوسيع المبادرات التجارية، واستثمار أموال المودعين، عن طريق التمويل بنظام المضاربة، والمرابحة، والاستصناع، والسلم، فالتمويل بالمضاربة يكون عن طريق دعم المشروعات الصغيرة، ومساعدة الخريجين وذوي الصناعات الصغيرة على تطوير وإيجاد

(١) - الفقه الإسلامي وأدلته للزحيلي (٥ / ٣٧٥٥)

(٢) - الفقه الإسلامي وأدلته للزحيلي (٥ / ٣٧٥٥)

(٣) - الفقه الإسلامي وأدلته للزحيلي (٥ / ٣٧٦٢)

فرص عمل، أما التمويل بالمرابحة، فهو شراء المصرف للسلعة وبيعها بشمن أعلى وهذا لا خلاف في مشروعيته؛ لحاجة الناس إليها، وكذا عقد الاستصناع والسلم فنه لهما الدور الفعال في التنمية وكذلك حل كثير من المشاكل والأزمات الاقتصادية.

وأحياناً يدفع المصرف إلى العميل تمويلاً بحسب طلبه؛ فإن أعطاه على جهة القرض الحسن تمويلاً لمشروع صغير جاز، ويرد له القرض في أجله، ولا بد منأخذ ضمان على المقترض أو العميل حفاظاً على أموال المصرف والمودعين<sup>(١)</sup>.

ويجب على المسلمين العمل بما شرعه الله سبحانه وتعالى من القرض الحسن؛ ابتعاداً عن مرضاة الله، من غير من ولا أدى، وهو من أجل أنواع الإنفاق في سبيل الله تعالى؛ لما فيه من التعاون، والتعاطف، والتراحم بين الناس، وتفریج الكربات، وسد الحاجات، وإنقاذهن من الوقوع في المعاملات المحرّمة، ويجب على المستقرض التخلّي بالوفاء وحسن القضاء، وعدم المماطلة<sup>(٢)</sup>.

وعلى هذا فلا يشترط أن يقدم القرض الحسن مصرف إسلامي أو غيره، فالمطلوب هو دفع حاجة الناس وإنقاذ حياتهم من الأزمات، فيجوز للمسلم أكل الميتة عند الاضطرار.

(١)-المقدمة في فقه العصر (٩٢٥ / ٢)

(٢)-توضيح الأحكام من بلوغ المرام (٤٠٠ / ٤)

### المبحث الثالث:

#### دور المؤسسات الدينية في إدارة وحل مشكلات التضخم الاقتصادي

لا يخفى على أحد أهمية دور المؤسسات الدينية في وقت الأزمات الاقتصادية؛ لما لها من تأثير قوي عند جموع الناس، فإذا وجهت هذه المؤسسات التوجيه الإداري السليم، فإنها تساهم بشكل كبير جداً في تجاوز الأزمات الاقتصادية.

والكلام عن دور المؤسسات الدينية في مواجهة الأزمات الاقتصادية يشتمل على ثلاثة مطالب:

المطلب الأول: توجيهه ريع بعض الأوقاف لمواجهة الأزمات الاقتصادية

المطلب الثاني: دور الزكاة في مواجهة الأزمات الاقتصادية وعلاج التضخم

المطلب الثالث: الدور التوعوي للمساجد والكنائس ودور العبادة في إدارة الأزمات الاقتصادية

### المطلب الأول:

#### توجيهه ريع بعض الأوقاف لمواجهة الأزمات الاقتصادية

مما لا شك فيه أن الوقف له عظيم الأثر لمواجهة الأزمات الاقتصادية، فهو في الأصل شرع لتحقيق التكافل الاجتماعي، ومن الممكن جسسه على الأزمات التي تمر بها البلاد أو المجتمعات، وهذا مبني على الإدارة الفعالة التي تراعي بإحدى العينين شرط الواقف، وبالآخرى مصلحة المجتمع، وتوزن بين هاتين المصلحتين بما يحقق غرض الواقف، وفيه بمتطلبات المجتمع إذا ألمت به أزمة اقتصادية.

١ - الوقف في اللغة: الحبس يقال : وقف داره على ولده أي حبسها عليهم، ووقف أرضه على المساكين أي حبسها، والجمع أحباس كوقت وأوقات، يقال: وقفت الدابة تقف، وقفاً ووقفاً أي سكنت ووقفتها أنا يتعدى ولا يتعدى ووقفت الدار وقفاً حبستها في سبيل الله وشيء موقوف ووقف أيضاً تسمية بالمصدر والجمع أوقاف مثل ثوب وأثواب ووقفت الرجل

عن الشيء وقفاً منعه عنه، لم يَحْبَسْ أَهْلُ الْجَاهْلِيَّةِ، وَإِنَّمَا حَبَسَ أَهْلَ الْإِسْلَامِ، وَسُمِّيَّ وَقْفًا لِأَنَّ

العين موقوفة وحبساً لأن العين محبوسة<sup>(١)</sup>.

٢- في اصطلاح الفقهاء: عرفه الحنفية بأنه : حبس العين على ملك الواقف والتصدق  
بالمفعة<sup>(٢)</sup>.

وعرفه المالكية بأنه : حبس عين لمن يستوفي منافعهما على التأييد<sup>(٣)</sup>.

وعرفه الشافعية بقولهم هو : حبس مال يمكن الانتفاع به مع بقاء عينه بقطع التصرف في  
رقبته على مصرف مباح . وهو أرجح هذه التعريفات<sup>(٤)</sup>.

وعند الحنابلة هو: تحبيس مالك مطلق التصرف في ماله المتفق به مع بقاء عينه بقطع  
تصرف الواقف وغيره في رقبته بصرف ريعه إلى جهة بر تقرباً لله تعالى<sup>(٥)</sup>.

ولما كان الغرض من الوقف هو حرص الواقف على أن تظل أعماله الخيرية بعد وفاته، كان  
للوقف أهمية كبرى في مواجهة الأزمات، فقد اتفق الفقهاء على جواز الوقف، واستدلوا على  
مشروعيته بالسنة النبوية، وفعل الصحابة، والمعقول:

(١)- المصباح المنير. مادة وقف (ص ٦٦٩)، المغرب. تأليف ناصر بن عبد السيد المطرزي ط دار الكتاب العربي (ص ٤٩٢).

(٢)- رد المحتار على الدر المختار لابن عابدين ت سنة ١٢٥٢ هـ طبعة دار الكتب العلمية (٤ / ١٣٧، ١٣٨، ١٨٩)، تبيان الحقائق شرح كنز الدقائق لفخر الدين عثمان بن على الزيلعي، لا ط دار الكتاب الإسلامي (٣ / ٣٢٥).

(٣)- مواهب الجليل للخطاب شرح مختصر خليل لأبي عبد الله الخطاب ت سنة ٩٥٤ هـ الطبعة الثانية دار الفكر بيروت ١٣٩٨ هـ (١٨ / ٦)، منح الجليل شرح مختصر خليل للشيخ محمد عليش طبعة دار الفكر (٨ / ١٠٩).

(٤)- أنسى المطالب شرح روض الطالب للإمام زكريا الأنصاري ط دار الكتاب العربي (٢ / ٤٥٧)، شرح البهجة للإمام زكريا الأنصار ط المطبعة الميمنية (٣ / ٣٦٥).

(٥)- كشف القناع للبهوي تحقيق هلال على مصلحي، مصطفى هلال طبعة دار الفكر بيروت ١٤٠٢ هـ (٤ / ٢٤٠، ٢٤١)، شرح منتهی الإرادات لمنصور بن يونس البهوي، ط عالم الكتب (٢ / ٣٩٧).

**أولاً : من السنة النبوية :**

ما رَوَاهُ أَبُو دَاوُدْ عَنْ سَهْلِ بْنِ أَبِي حَمْمَةَ قَالَ: "قَسْمَ رَسُولَ اللَّهِ - ﷺ - خَيْرٌ نَصْفَيْنِ، نِصْفًا لِنَوَائِيهِ وَحَاجَتِهِ، وَنِصْفًا بَيْنَ الْمُسْلِمِينَ قَسْمَهَا بَيْنَهُمْ عَلَى ثَمَانِيَةِ عَشَرَ سَهْمًا" <sup>(١)</sup>.

وجه الدلالة: أن فعله - ﷺ - دل على مشروعية الوقف <sup>(٢)</sup>.

**ثانياً : فعل الصحابة :**

فقد روى نافع عن ابن عمر رضي الله عنهما قال: أصاب عمر بخيبر أرضًا، فأتى النبي - ﷺ - فقال: أصبت أرضًا لم أصب مالاً قط أنفس منه، فكيف تأمرني به؟ قال "إِنْ شِئْتَ حَسِّنْتَ أَصْلَاهَا وَتَصَدَّقْتَ بِهَا فَتَصَدَّقَ عَمْرُ أَنَّهُ لَا يُبَاغِعُ أَصْلَاهَا وَلَا يُوَهَّبُ وَلَا يُورَثُ فِي الْفُقَرَاءِ وَالْقُرَبَى وَالرَّقَابِ وَفِي سَيِّلِ اللَّهِ وَالضَّيْفِ وَابْنِ السَّيِّلِ لَا جُنَاحَ عَلَى مَنْ وَلَيْهَا أَنْ يَأْكُلَ مِنْهَا بِالْمُعْرُوفِ أَوْ يُطْعِمَ صَدِيقًا عَيْرَ مُتَمَوِّلٍ فِيهِ" <sup>(٣)</sup>.

وجه الدلالة: أن الحديث دل على صحة الوقف والحبس على الجهات والقربات ، وفيه دليل على ما كان عليه أكابر السلف، من إخراج أحب الأموال إلى نفوسهم ، قربة الله تعالى <sup>(٤)</sup>. وما روي عن أبي عبد الرحمن السلمي قال لما حصر عثمان أشرف عليهم فوق داره ثم قال أذكريكم بالله هل تعلمون ... أن يتر رومة لم يكن يشرب منها أحد إلا يمن فابتاعتها فجعلتها

(١)- سنن أبي داود تأليف سليمان بن الأشعث أبو داود السجستاني الأزدي، تحر / محمد محبي الدين عبد الحميد طبعة دار الفكر (١٥٩/٣) كتاب الخراج والإمارة والفيء، باب ما جاء في حكم أرض خير، رقم الحديث (٣٠١٠)، والبيهقي في الكبرى (٣١٧/٦) كتاب قسم الفيء والغنية، جماع أبواب تفريق القسم، رقم الحديث (١٢٦٠٣)، وذكره الحافظ بن حجر العسقلاني في فتح الباري وصحح إسناده (٦/٢٠٣) تحر / محمد فؤاد عبد الباقي، ومحب الدين الخطيب، ط دار المعرفة بيروت، ١٣٧٩ هـ.

(٢)- المغني لابن قدامة (٣٠٨/٢)، شرح معاني الآثار للطحاوي (٢٥١/٣).

(٣)- صحيح البخاري بلفظه - كتاب الوصايا، باب الوقف كيف يكتب ، رقم الحديث (٢٥٦٥)، ومسلم - كتاب الوصية، باب الوقف، رقم الحديث (٣٠٨٥).

(٤)- إحكام الأحكام شرح عمدة الأحكام للإمام العلامة تقى الدين بن دقيق العيد ت سنة ٧٠٢ هـ طبعة مطبعة السنة المحمدية (٢/١٥١، ١٥٢)، نيل الأوطار (٦/٢٨).

**لِلْغَنِيِّ وَالْفَقِيرِ وَابْنِ السَّبِيلِ قَالُوا اللَّهُمَّ نَعَمْ وَأَشْيَاءَ عَدَدُهَا** <sup>(١٠)</sup>.

وجه الدلاله : أن الحديث دل على صحة الوقف والسيئ على القراءات .<sup>(٢)</sup>

ولما كان الوقف مندوباً إليه كان على العلماء ووسائل الإعلام تعريف الناس بالوقف وفضله، وتشجيع الناس عليه، ويمكن جعل بعض الأوقاف لتصرف على المنكوبين من الأزمات.

وعلیه فیجوز بیع الوقف الذی خرب وتعطلت منافعه؛ لاستغلاله بما لا یتعارض وغرض الواقف او شرطه.

حيث يرى جمهور الفقهاء جواز بيع العقار الموقوف إذا خرب عند الضرورة، أو تعطلت منافعه، شرط أهمها:

الشرط الأول: إذا خرب الوقف ولم يمكن عمارته<sup>(٣)</sup>

الشرط الثاني: أن يبيعه الحكم على قول أبي يوسف، ويشتري بشمنه وقف مكانه<sup>(٤)</sup>.

**الشرط الثالث:** أن يكون الواقف شرطاً على الموقوف عليه يبعه عند خرايه<sup>(٥)</sup>.

**الشرط الرابع :** أن يكون البيع لإصلاح ما تبقى من الوقف، أو أن تباع عين لإصلاح الأخرى<sup>(٦)</sup>.

(١) - سنن الترمذى تأليف أبي عيسى محمد بن عيسى الترمذى، واللفظ له: وقال : حديث حسن غريب - كتاب المناقب ، باب في مناقب عثمان بن عفان رضي الله عنه- تح د. أحمد محمد شاكر وآخرون ط دار إحياء التراث العربى بيروت . رقم الحديث (٣٦٣٢) ، السنن الكبرى تأليف أبي عبد الرحمن أحمد بن شعيب السائى ت سنة ٤٥٨ هـ تحقيق د. عبد الغفار البندارى ، سيد كسروى طبعة دار الكتب العلمية بيروت الطبعة الأولى ١٤١١ هـ = ١٩٩١ م ، كتاب الجهاد ، باب فضل من جهره غازياً، رقم الحديث (٣١٣١)، مسند الإمام أحمد بن حنبل - طبعة دار إحياء التراث العربى ١٩٩١ م.- مسند العشرة المبشرين بالجنة ، مسند عثمان بن عفان رضي الله عنه- رقم الحديث (٤٨١) .

(٢)- طرح التشريب تأليف عبد الرحيم بن الحسين العراقي طبعة دار إحياء الكتب العربية(١/٨٢)، نيل الأوطار(٥/١٧٣).

(٣) - حاشية رد المختار والدر المختار /٤ ، ٣٧٦ ، البحرين /٥ .

(٤) - حاشية رد المحتار والدر المختار ٤ / ٣٧٦ ، البحر الرائق ٥ / ٢٣٧ .

(٥) - الفواكه الـدوانيـ للنـفـرـ اوـيـ / ٢ـ ، ١٦٤ـ ، ١٦٥ـ ، حـاشـيـةـ الدـسـوـقـيـ وـالـشـرـحـ الـكـبـيرـ / ٤ـ

٦) - كشاف القناع / ٤ ، ٢٩٣ ، ٢٩٤ .

**الوقف وعلاج التضخم:**

ومن هنا يظهر دور الوقف في تخفيف العبء عن الموازنة العامة للدولة، وعلاج التضخم النقدي، وذلك عن طريق معرفة الدور التنموي للوقف ومساهمته في النفقات العامة وضرورة إحياء دور الوقف في البلاد الإسلامية، وإمكانية الاستفادة منه لتخفيف العبء عن الدولة، وذلك من خلال توفيره للسلع والخدمات، ومن ثم تخفيف العبء عن الدولة، وعلاج الأزمات الاقتصادية.

**المطلب الثاني:****دور الزكاة في مواجهة الأزمات الاقتصادية وعلاج التضخم**

لبيان دور الزكاة في تحقيق التكافل الاجتماعي بين الناس، في مواجهة الأزمات الاقتصادية، لابد من تعريف الزكاة لغة وشرعًا، وبيان إمكانية علاج التضخم من خلال أموال الزكاة لمواجهة وإدارة الأزمات الاقتصادية .

**أولاً: تعريف الزكاة لغة وشرعًا:**

١ - الزكاة في اللغة بمعنى النماء والزيادة ، يقال: زكا الزرع أي نما، وكل شيء يزداد وينمو فهو يزكي زكوة، يقال: هذا الأمر لا يزكي بفلان زكاء، أي لا يليق به ، وزكاة المال بمعنى تطهيره، يقال: زكى يزكي تزكية إذا أدى زكاة ماله، والزكوة هي ما أخرجته من مالك لتطهيره به، ومنه قول الله تعالى ﴿خُذْ مِنْ أَمْوَالِهِمْ صَدَقَةً تُطَهِّرُهُمْ وَتُزَكِّيهِمْ بِهَا ..﴾<sup>(١)</sup>

٢ - تعريف الزكاة في الشرع: عرفت الزكوة بتعريفات كثيرة منها:

١ - تعريف الحنفية: عرفوا الزكوة بأنها: تملك المال من فقير مسلم غير هاشمي ولا مولاه بشرط قطع المنفعة عن المملك من كل وجهه تعالى<sup>(٢)</sup>.

٢ - تعريف المالكية فقالوا : الزكوة اسم جزء من المال شرط وجوبه لمستحقه بلوغ المال نصاباً ومصدراً<sup>(٣)</sup>.

(١) - سورة التوبة من الآية (١٠٣)

(٢) - تبيين الحقائق ١/٢٥١ ، درر الحكم شرح غرر الأحكام ، تأليف / محمد بن فرموزا ١/١٧١ ، طبعة دار إحياء الكتب العربية ، البحر الرائق ٢/٢١٧ ، مجمع الأنهر شرح ملتقى الأبحر ١/١٩٢.

(٣) - شرح حدود ابن عرفة للرصاع ، ص ٧٢ ، طبعة المكتبة العلمية ، شرح الخرشفي ٢/١٤٧ .

- ٣ - **و عند الشافعية:** اسم لما يخرج عن مال أو بدن على وجه مخصوص<sup>(١)</sup>.
- ٤ - **عند الحنابلة:** هي حق يجب في مال مخصوص، لطائفة مخصوصة، بوقت مخصوص<sup>(٢)</sup>.

وبعد عرض هذه التعريفات : يتضح أن أدتها هو تعريف الحنابلة؛ لأنه بين أن الزكاة حق، و قوله : (حق) جنس في التعريف تشمل كل حق، و قوله : (يجب في مال مخصوص) قيد في التعريف يخرج الأموال التي لا تجب الزكوة فيها، كالخضر والفواكه التي لا تدخل، و قوله : (لطائفة مخصوصة) بيان لمصارف الزكوة ، و قوله : (بوقت مخصوص) لبيان أن الزكوة لها وقت معلوم كزكاة النقددين، وعروض التجارة وزكاة الفطر.

### **ثانياً: إمكانية علاج التضخم من خلال أموال الزكاة لمواجهة وإدارة الأزمات الاقتصادية :**

من الوسائل الإلزامية التي شرعها الإسلام لتحقيق التكافل الاجتماعي بين الناس، ومواجهة الأزمات الاقتصادية وعلاج التضخم: فريضة الزكوة، وهي من أهم هذه الوسائل التي شرعها الله تعالى على الأغنياء لحق الفقراء والمعوزين، وهي فريضة إلزامية فرضها الله على المسلم دينا وجعل للدولة الحق في أخذها منه قهرا إذا هو امتنع عن أدائها، وتأتي أهمية الزكوة من حيث شمولها لمعظم أفراد المجتمع ومن حيث أهمية المقدار الذي تمثله من الثروة العامة حيث تمثل ٢٥٪ من مجموع الأموال.

وهي نسبة كافية بأن تحل كثيرا من المشاكل الاجتماعية الناتجة عن الفقر وأن تسهم في الحد منه، شريطة وضع ضوابط شديدة وقاسية في من يتولى تحصيلها وتوزيعها في مصارفها الشرعية، من حيث الفقر والمسكنة وغيرها من مصارف الزكوة، ومن ثم كان لها تأثيرها الفعال في إيجاد التكافل الاجتماعي بين الناس، والشرع لا يمنع - عند الحاجة أو الضرورة - توجيه جزء من أموال الزكوة للمرضى من الفقراء لشراء أجهزة وأدوية لا سيما عند وجود أوبئة أو كوارث طبيعية، حيث إن هذه الفئة من الناس هي أكثر الفئات عرضة للموت بسبب انتشار الأوبئة مع قلة ذات اليد، وقلة الدخل أو عدمه.

(١)- أنسى المطالب /١ ، ٣٣٨ ، شرح البهجة /٢ ، ١٢٦ ، نهاية المحتاج /٣ . ٤٣ .

(٢)- مطالب أولى النهى /٤ ، كشاف القناع /٢ . ١٦٦ .

ولا شك أن علاج الفقراء عن طريق بناء مستشفيات خاصة بهم أو توفير الأدوية، التي يحتاجونها ضرورة لا تقل عن حاجتهم للمأكولات والمسكن، سواء أكانت البلاد تمر بجائحة أم لا؛ لوجود شرط استحقاقهم للزكاة، وأنهم من أحد مصارفها الشامية.

والدليل على ذلك: ما روي عن أنس بن مالك رضي الله عنه، قال: قال رسول الله ﷺ: «ما آمن بي منْ بَاتَ شَبِيعَانَا وَجَارُهُ جَائِعٌ إِلَى جَنِيهِ وَهُوَ يَعْلَمُ بِهِ»<sup>(١)</sup>.

والإسلام يعطي الحق لمن وصل إلى هذه الدرجة من الجوع أو المرض، أن يأخذ ما يدفع عنه الجوع من الآخرين ولو بالقوة إن احتاج الأمر لذلك.

وإذا كان الإسلام قد فرض الزكاة بجميع أنواعها من باب التكافل الاجتماعي، فإنه أيضاً فتح باب التطوع كالصدقات والوصايا والوقف والهبات وغير ذلك من أبواب الخير والبر بين الناس.

### **ثالثاً: تعجيل الزكاة عن وقت وجوبها علاج لأزمة التضخم النقدي:**

إدارة الأزمات الاقتصادية يطرح علينا سؤالاً: هل من حق جهة الإدارة -الحاكم- أو من يقوم مقامه، عند استشعار الخطر بأزمة اقتصادية تعصف بالبلاد أن يوجه أرباب الأموال بإخراج زكاة عامين؛ لتدرك الخطر المحدق بالمجتمع، ولبيان ذلك لابد من التعرض لحكم تعجيل الزكاة قبل وقت وجوبها.

### **اختلاف الفقهاء في ذلك على مذهبين :-**

**المذهب الأول:** لجمهور الفقهاء من الحنفية<sup>(٢)</sup>، والشافعية<sup>(٣)</sup>، والحنابلة في إحدى

(١)- المعجم الكبير للطبراني، واللفظ له (١/٢٥٩)، باب الألف، ومما أنس بن مالك رضي الله عنه، رقم (٧٥١)، الأدب المفرد للبخاري، باب لا يشبع دون جاره، رقم (١١٢) (ص: ٦٠)، المستدرك على الصحيحين للحاكم، كتاب البيوع، رقم (٢١٦٦/٢)، السنن الكبرى للبيهقي (٥٩٢/٩) جماع أبواب ما لا يحل أكله وما يجوز للمضطر من الميتة وغير ذلك، باب: صاحب المال لا يمنع المضطر فضلا، إن كان عنده، رقم (١٩٦٦٨/١٠).

(٢)- بدائع الصنائع للكاساني (٢/٥١)، الجوهرة النيرة على مختصر القدوسي (١/١١٤، ١١٥).

(٣)- العزيز شرح الوجيز (٣/١٤)، نهاية المطلب في دراية المذهب (١٨/٣١٢)، المجموع شرح المذهب (٦/١٤٦)

الروایتین<sup>(١)</sup> إلى جواز تعجيل دفع الزكاة قبل وقت وجوبها بالسنة والستين؛ لحاجة الفقراء والمحاجين.

واستدلوا بما روي عن علیٰ رضي الله عنه «أَنَّ الْعَبَاسَ سَأَلَ النَّبِيَّ ﷺ فِي تَعْجِيلِ صَدَقَتِهِ قَبْلَ أَنْ تَحِلَّ، فَرَخَّصَ لَهُ فِي ذَلِكَ»، قال مَرَّةً: فَأَذِنْ لَهُ فِي ذَلِكَ»<sup>(٢)</sup>.

وجه الدلالة: إن فعل النبي - ﷺ - يدل على الجواز<sup>(٣)</sup>.

المذهب الثاني: للمالكية<sup>(٤)</sup>، والظاهريّة<sup>(٥)</sup>، بأنه لا يجوز تعجيل الزكاة عن وقت وجوبها.

#### الأدلة

واستدلوا : بما روي عن عائشة، قالت: سمعت رسول الله ﷺ يقول: «لَا زَكَاةَ فِي مَالٍ حَتَّى يَحُولَ عَلَيْهِ الْحُوْلُ»<sup>(٦)</sup>.

وجه الدلالة: أنها عبادة كالصلوة والصوم، بجواز تعجيلها بالمدة اليسيرة<sup>(٧)</sup>.

وقد سُئل مالك رحمه الله: أرأيت الرجل يعدل زكاة ماله في الماشية وفي الإبل أو في المال لسنة أو لستين، أيجوز ذلك، قال: لا، إلا أن يكون قرب الحول أو قبله بشيء يسير فلا أرى بذلك بأسا، وأحب إلي أن لا يفعل حتى يتحول عليه الحول<sup>(٨)</sup>.

(١) - المعني لابن قدامة (٤٧٣ / ٢)، المبدع في شرح المقنع (٣٩٨ / ٢)

(٢) - سنن أبي داود، واللفظ له، كتاب الزكاة، باب في تعجيل الزكاة، رقم (١٦٢٤)، قال أبو داود: روى هذا الحديث هشيم، عن منصور بن زادان، عن الحكيم، عن الحسن بن مسلم، عن النبي ﷺ وحدث هشيم أصح (١١٥ / ٢)، سنن ابن ماجه، كتاب الزكاة، باب تعجيل الزكاة قبل محلها، رقم (١٧٩٥ / ١)(٥٧٢)

(٣) - بدائع الصنائع للكاساني (٥١ / ٢)، الجوهرة النيرة على مختصر القدوسي (١ / ١١٤، ١١٥)

(٤) - المدونة (١ / ٣٣٥)، الذخيرة للقرافي (٣ / ١٣٧، ١٣٨)

(٥) - المحتلي بالأثار (٤ / ٢١١).

(٦) - سنن ابن ماجه، كتاب الزكاة، باب من استفاد مالا، [تعليق محمد فؤاد عبد الباقي] في الزوائد إسناده ضعيف لضعف حارثة بن محمد والحديث رواه الترمذى من حديث ابن عمر مرفوعاً وموقوفاً رقم الحديث (١٧٩٢ / ١)(٥٧١)

(٧) - المدونة (١ / ٣٣٥)، الذخيرة للقرافي (٣ / ١٣٧، ١٣٨)

(٨) - المدونة (١ / ٣٣٥)، الذخيرة للقرافي (٣ / ١٣٧، ١٣٨)

وقال ابن حزم رحمه الله: "ولا يجوز تعجيل الزكاة قبل تمام الحول ولا بظرفه عين فإن فعل لم يجزه، وعليه إعادتها، ويرد إليه ما أخرج قبل وقته؛ لأنه أعطاه بغير حق"<sup>(١)</sup>

وقال: لم يذكر أبو داود من بيته وبين هشيم، فصار منقطعاً، ثم لم يذكر أيضاً لفظ أنس ولا كيف رواه، فلم يجز القطع به على الجهة، وأما سائر الأخبار فمرسلة<sup>(٢)</sup>

والراجح - والله أعلم - مذهب الجمهور القائل بجواز تعجيل الزكاة بالسنة أو الستين؛ لقوه أدلةهم، ولجاجة الفقراء والمحاجين، وخاصة إن أصابت البلاد أو المجتمعات أزمات اقتصادية.

من هنا يتبيّن أن تعجيل الزكاة على النحو المبين سابقاً يعالج أزمة التضخم النقدي في الدولة، إذا استدعت المصلحة العامة تعجيل دفعها.

وكذلك تأخير دفع الزكوة، وصرفها إلى مصرف واحد من مصارفها الثمانية في وقت الأزمات، وإخراج الزكوة من جنس المال المزكي له أهمية كبرى في علاج التضخم<sup>(٣)</sup>.

#### وببيان ذلك على النحو التالي:

إن جمهور الفقهاء من الحنفية في الراجح، والمالكية والشافعية والحنابلة قالوا: بوجوب الزكوة على الفور<sup>(٤)</sup> أجازوا للحاكم تأخيرها متى استدعت المصلحة العامة تأخيرها.

حيث ذكر الخطاب المالكي نقاًلا عن المازري قوله: "وللإمام تأخير الزكوة إلى الحول الثاني إذا أداه اجتهاده"<sup>(٥)</sup>

(١) - المحلى بالأثار (٤ / ٢١١)

(٢) - المحلى بالأثار (٤ / ٢١٤)

(٣) - دكتور / خالد بن عبد الله المصلح، التضخم في الفقه الإسلامي ص (٣٤١) وما بعدها

(٤) - تبيين الحقائق شرح كنز الدقائق وحاشية الشلبي (١ / ٢٥٠)، شرح مختصر خليل للخرشي (٢ / ٢٢٣)، المجموع شرح المهدب (٥ / ٣٣٣)، المغني لابن قدامة (٢ / ٥١٠).

(٥) - مواهب الجليل في شرح مختصر خليل (٢ / ٢٧١)

وإلى نحو هذا ذهب الشافعية، حيث ذكر الهيثمي: "إن آخر لانتظار قريب أو جار أو أحوج أو أصلاح أو لطلب الأفضل من تفرقته بنفسه أو تفرقة الإمام أو للتروي عند الشك في استحقاق الحاضر ولم يستند ضرر الحاضرين لم يأثم لكنه يضمنه إن تلف"<sup>(١)</sup>

وقال البهوي من الحنابلة: "وله تأخيرها أي: الزكاة لشدة حاجة أي: ليدفعها لمن حاجته أشد من هو حاضر نصاً، وقيده جماعة بزمن يسير، وله تأخيرها ليدفعها القريب وجار؛ لأنها على القريب صدقة وصلة، والجار في معناه، وله تأخيرها لحاجته أي المالك إليها إلى ميسرتها"<sup>(٢)</sup> وبناء على ما سبق لا يجوز تأخير إخراج الزكاة إلا في حالتين: الأولى: أن يكون تأخير إخراجها بأمر الحاكم<sup>(٣)</sup>.

الثانية: أن لا يطول التأخير حتى لا يضيع حقوق المستحقين ويوقعهم في الضرر والضيق. وأما علاج التضخم عن طريق صرف الزكاة لمصرف واحد: فهذا اتفق عليه جمهور الفقهاء من الحنفية والمالكية والحنابلة<sup>(٤)</sup>.

وبناء على هذا<sup>(٥)</sup>: يجوز صرف الزكاة لمصرف واحد، سواء تلك التي تتولى الدولة جمعها وإخراجها، أو التي يخرجها الأفراد من الأصناف التي لا يتسبب صرف الزكاة إليها، زيادة الإنفاق الاستهلاكي الذي يؤدي إلى زيادة التضخم النقدي، والذي يظهر لي ويترجح هو أن صرف الزكاة في مصرف واحد أسهل من تأخيرها؛ لأنه أسرع في إبراء ذمة المكلف، وسد حاجة الفقراء والمحاويخ، وخاصة أن التضخم النقدي يستمر فترات طويلة في الغالب وتتأخرها يضر بالمحاجين.

(١) - تحفة المحتاج في شرح المنهاج وحواشي الشرواني والعبادي (٣ / ٣٤٣)

(٢) - شرح منتهي الإرادات للبهوي (١ / ٤٤٥)

(٣) - دكتور / خالد بن عبد الله المصلح، التضخم في الفقه الإسلامي ص (٣٤١ وما بعدها)

(٤) - بدائع الصنائع (٢ / ٤٦)، التفريع لابن الجلاب (١ / ٢٨٩)، شرح الزركشي على مختصر الخرقى (٢ / ٤٤٨).

(٥) - د/ خالد بن عبد الله المصلح، التضخم في الفقه الإسلامي ص (٣٤١ وما بعدها).

**المطلب الثالث:****الدور التوعوي للمساجد والكنائس ودور العبادة في إدارة الأزمات الاقتصادية**

لا يقتصر دور المساجد والكنائس على مواجهة الأزمة مالياً، بل الأهم من ذلك مواجهتها فكرياً ومعنوياً.

**وسوف أتناول ذلك من ناحيتين:**

**الأولى:** الدور التوعوي لدور العبادة في توعية الناس بالاحتياطات الواجب اتباعها عند الأزمات

**الثانية:** الدور التوعوي لدور العبادة في جمع التبرعات والهبات للمصابين والمنكوبين عند الأزمات

**أولاً: الدور التوعوي لدور العبادة في توعية الناس بالاحتياطات الواجب اتباعها عند الأزمات:**  
 اهتم العالم كله بنازلة كورونا وأثرت في شتى نواحي الحياة عبادات ومعاملات وغيرها،  
 لذا كانت الشريعة الإسلامية سباقة كعادتها في تأصيل هذه النازلة وبيان الأحكام الفقهية لكل  
 المسائل التي تأثرت بهذه الجائحة من عبادات ومعاملات وأحوال شخصية وغير ذلك  
 وقد أسفر ذلك على التزام معظم المسلمين بالأوامر التي تحت على ضرورة الالتزام بالقرارات  
 التي تلزم الناس بمراعاة الاحتياطات الصحية؛ لمنع العدوى أو الحد منها، واستند العلماء في  
 ذلك بالأعذار المبيحة للتخلُّف عن صلاة الجمعة والجماعة .

وبخصوص الصلاة في المساجد فقد اختلفت أقوال الفقهاء المعاصرین حول هذه  
 الجائحة، بين قائل بتعطيل الصلوات في المساجد لعدم نقل العدوى وانتشارها بسبب الزحام،  
 وبين قائل بعدم تعطيلها؛ لأن العدوى محتملة وليس مؤكدة، وقائل: إن من أصيب بنزلة برد  
 أو ما شابه، هو الذي يعتزل المصلى وجوباً، ويحرم عليه ارتياض المساجد حال مرضه؛ حماية  
 للغير من العدوى، وقد تبلورت هذه الاتجاهات الفقهية على ثلاثة أقوال على النحو التالي<sup>(١)</sup>:

(١) - جريدة البلد، الأحد ١٥-٠٣-٢٠٢٠ م كتبه / أحمد البحيري

<https://www.elbalad.news/>

<https://islamonline.net/>

<https://www.almasryalyoum.com/news/details/>

## الاتجاه الأول: القول بجواز تعطيل المساجد في الجمع والجماعات، مع الإبقاء على رفع الأذان، شعيرة الإسلام<sup>(١)</sup>.

أدلة الفريق الأول: وقد استند جمهور الفقهاء المعاصرین في جواز تعطيل الجمع والجماعات، وأن يصلی الناس في بيوتهم صلاة الجماعة ولهم أجر الجماعة، وأن تصلی الجمعة ظهراً أربع ركعات في مجملهم إلى عدة أدلة، من أهمها:

الاستناد إلى فقه الأعذار، فالشريعة التي أباحت التخلف عن صلاة الجماعة لأعذار كالمرض والمطر وغيرهما، وهي أقل بكثير من خطر انتشار عدو الكورونا، وهذا قياس جلي، وتحليل، وفقه بالواقع، وإدارة ناجحة للأزمة.

كما استندوا في هذا إلى عموم النصوص القرآنية والتبوية التي تنص على التيسير ورفع الحرج، وكذلك النصوص التي تدل على جواز الترخيص في ترك الجماعات<sup>(٢)</sup>.

---

(١) - ويمثل هذا الاتجاه جمهور الفقهاء المعاصرین، من غالب المجامع الفقهية، وهیئات الفتوى الكبرى، مثل: هیئة كبار العلماء بالأزهر الشريف، وهیئة كبار العلماء بالمملکة العربية السعودية، والاتحاد العالمي لعلماء المسلمين، والمجلس الأوربي للإفتاء والبحوث، والمجلس العلمي الأعلى بال المغرب ، واللجنة الوزارية للإفتاء بالجزائر، وهیئة الفتوى بدولة الكويت، ومجلس الإفتاء بالإمارات، والمجمع الفقهي العراقي لكتاب العلماء للدعوة والإفتاء، ولجنة الإفتاء بدائرة الإفتاء بالأردن، والمجلس الإسلامي للإفتاء في الداخل الفلسطيني ، وفتوى أساتذة كلية الشريعة بجامعة قطر.

جريدة البلد، الأحد ١٥-٠٣-٢٠٢٠ م كتبه / أحمد البحيري <https://www.elbalad.news/>

(٢) - منها ما رواه الإمامان البخاري ومسلم عن نافع أنه، قال: «أَذْنَ ابْنُ عُمَرَ فِي لَيْلَةِ بَارِدَةٍ بِضَجْنَانَ، ثُمَّ قَالَ: صَلُّو فِي رِحَالِكُمْ، فَأَخْبَرَنَا أَنَّ رَسُولَ اللَّهِ كَانَ يَأْمُرُ مُؤْذِنًا يُؤَذِّنُ، ثُمَّ يَقُولُ عَلَى إِثْرِهِ: «أَلَا صَلُّوا فِي الرِّحَالِ» في اللَّيْلَةِ الْبَارِدَةِ، أَوِ الْمَطِيرَةِ، فِي السَّفَرِ». صحيح البخاري، واللفظ له، رقم (٦٣٢)، (١/١٢٩) كتاب الأذان، باب الأذان للمسافر، صحيح مسلم، كتاب صلاة المسافرين وقصرها رقم (٦٩٧)، (١/٤٨٤)

وجاء في شفاء الغليل على مختصر خليل، لابن غازي المالكي مانصه: «وعذر تركها (أي صلاة الجمعة) والجماعة شدة وحلٌّ ومطر وجdam ومرض وتمريض وإشراف قريب ونحوه». شفاء الغليل في حل مغلق خليل (١/٢٤٤)، وينظر الشرح الكبير للشيخ الدردير وحاشية الدسوقي (١/٣٨٩)

وجاء في مغني المحتاج للإمام الخطيب الشريبي الشافعي: ولا رخصة في تركها (أي الجمعة) إلا بعذر عام كمطر أو ثلج يبل الثوب ليلاً كان أو نهاراً. مغني المحتاج (١/٤٧٣)

وبالقياس على اعتزال المساجد لمن أكل ثوماً أو بصل، في كون من باب قياس الأولى ترك الجماعات لما هو أخطر مثل الأمراض المعدية، والأزمات التي تلحق الضرر بعامة الناس ومثل “فيروس كورونا”.

كما استندوا في ذلك إلى الترجيح أن حفظ النفس من الموت أو الهلاك من الضرورات الخمس، وإقامة الجماعة في المسجد، من تكميليات ضروري الدين، فيقدم ضروريات النفس على تكميليات الدين<sup>(١)</sup>.

**الاتجاه الثاني:** منع المصابين بمرض معدٍ من حضور الجمع والجماعات في المساجد، أو من يخشون على أنفسهم ولو بالمظنة، وتبقى إقامة الجمع والجماعات واجباً، يقام بالحد الذي يمكن معه عدم تعطيل المساجد، إلا إذا قرر المختصون أن إقامة الجمع والجماعات مظنة انتشار العدوى، فيقيم الجمعة الإمام وعدد قليل معه للحفاظ على شعيرة الصلاة<sup>(٢)</sup>.

واستند هذا الفريق إلى الجمع بين الأمرين، وعدم اللجوء إلى الترجح؛ إذ لا حاجة إليه، وأن النصوص التي تبيح التخلف عن الجماعات إنما هي لأصحاب الأعذار، أو من يخشون على أنفسهم، أما الأصحاء، فالواجب في حقهم إقامة الجمع والجماعات، ومع خشية انتشار المرض، تقام الجمعة والجماعات بالحد الأدنى، عملاً بجميع الأدلة، وعدم إهمال أحدها.

---

وقال ابن قدامة المقدسي الحنفي في المغني: «ولا تجب الجمعة على من في طريقه إليها مطر بيل الشاب، أو وحل يشق المثي إليها فيه» (٢٥٢ / ٢)

(١) - جريدة البلد، الأحد ١٥-٠٣-٢٠٢٠ م كتبه / أحمد البحيري <https://www.elbalad.news/>

(٢) - ومن أبرز من ذهب لذلك: لجنة الفتوى بمجمع فقهاء أمريكا الشمالية، خاصة في البيان الأول والثاني، وكذلك هو رأي الشيخ محمد الحسن الددو، والشيخ سالم الشيفي، عضو المجلس الأوروبي للإفتاء والبحوث، وهو الرأي الأول لهيئة كبار العلماء بالسعودية، بعدما انتهوا إلى رأي جمهور الفقهاء المعاصرين في الفتوى الثانية لهم. جريدة البلد، الأحد ١٥-٠٣-٢٠٢٠ م كتبه / أحمد البحيري <https://www.elbalad.news/>

**الاتجاه الثالث:** وجوب إقامة الجمع والجماعات، وأنه لا يجوز تعطيل المساجد، ويمثل هذا الاتجاه بعض الفقهاء من أساتذة الشريعة، ولم يسجل لأي هيئة أو جهة إفتاء عامة أن قالت بهذا الرأي، فلم يصدر هذا الرأي عن اجتهاد جماعي<sup>(١)</sup>.

وقد اعتمد القائلون بهذا الرأي على عموم النصوص التي تدعو إلى إقامة الجمع والجماعات، وردوا على الأدلة التي استند إليها الفريق الأول بجواز التعطيل، وأن الخطاب إنما هو لآحاد المسلمين الذين يجوز لهم التخلف عن المساجد، أما في النازلة التي نحن فيها، فالامر متعلق بولاة الأمور، فلا تسحب أدلة جواز التخلف عن الجماعات بالأعذار على تعطيل المساجد بالكلية<sup>(٢)</sup>.

لكن من أبرز النقاط الرائعة التي انتهى إليها المخالفون لتعطيل المساجد، هو أنه يجب على الجميع الانصياع إلى القرارات وتنفيذها، وأنه لا يجوز مخالفتها، ولو كانت خاطئة.

ومن الأمثلة المعاصرة على ذلك : أننا لم نر فقهاء الأمة اجتهدوا في نازلة مثلما اجتهدوا في تلك نازلة (فيروس كورونا)، بل والسعى الحثيث لنشر الفتوى بكل وسيلة ممكنة، وأن الأزمة أبرزت عن جهد جمعي رائع في الاجتهد الفقهي، مما يعد ظاهرة صحيحة من جانب الفقهاء في إدارة الأزمة إدارة ناجحة وبارعة.

---

(١) - ومن أبرز من قال بهذه، الدكتور حاكم المطيري الأستاذ بكلية الشريعة جامعة الكويت، والشيخ محمد سالم الدوو أحد فقهاء موريتانيا، والدكتور جدي عبد القادر وظاهر بلخير من الجزائر.

جريدة البلد، الأحد ١٥-٠٣-٢٠٢٠ م كتبه / أحمد البحيري

<https://www.elbalad.news/>

(٢) - جريدة البلد، الأحد ١٥-٠٣-٢٠٢٠ م كتبه / أحمد البحيري

<https://www.elbalad.news/>

<https://islamonline.net/>

<https://www.almasryalyoum.com/news/details/>

## الثانية: الدور المجتمعي لدور العبادة في جمع التبرعات والهبات للمصابين والمنكوبين عند حدوث الأزمات:

حت الإسلام على صدقة التطوع، وبذل المال للمحتاجين، وصدقة التطوع لمساعدة الآخرين هدف منهج إسلامي نبيل يقوم على مبدأ التكافل بين الناس، فقد روى البخاري ومسلم عن أبي موسى، عن النبي ﷺ قال: «إِنَّ الْمُؤْمِنَ لِلْمُؤْمِنِ كَالْبُنْيَانِ يَشُدُّ بَعْضُهُ بَعْضًا» وَشَبَّكَ أَصَابِعَهُ<sup>(١)</sup> وبعد هذا العرض يتبيّن: أن من الإدارة الجيدة للأزمات: الإسهام في إغاثة الملهوف؛ لهذا وجدنا أصحاب الأعمال الخيرية قدّما وحديثا يقفون أموالهم على المساجد، وعلى الفقراء والمساكين والمحاویج؛ لعلمهم بفضل الصدقات الجارية التي لا ينقطع خيرها ولا أجراها عن مسبلها، فهي الباقيه بعد مماتهم، وهي ذكرهم إذا نسيهم الناس، وهي اليد الحانية لكل ملهوف ومكروب، قال تعالى: «وَمَا تُقْدِمُوا لِأَنفُسِكُمْ مِنْ خَيْرٍ تَجِدُوهُ عِنْدَ اللَّهِ هُوَ خَيْرًا وَأَعْظَمَ أَجْرًا»<sup>(٢)</sup>

وما روي عن مطرّف، عن أبيه، قال: أتَيْتُ النَّبِيَّ ﷺ وَهُوَ يَقْرَأُ: أَلَهَا كُمُ التَّكَاثُرُ، قال: "يُقُولُ ابْنُ آدَمَ: مَالِي، مَالِي، قَالَ: وَهَلْ لَكَ، يَا ابْنَ آدَمَ مِنْ مَالِكَ إِلَّا مَا أَكَلْتَ فَأَفْنَيْتَ، أَوْ لَيْسَتَ فَأَبْلَيْتَ، أَوْ تَصَدَّقْتَ فَأَمْضَيْتَ؟"<sup>(٣)</sup>  
والأدلة على ذلك كثيرة: منها :

قول الله تعالى: «وَمَثَلُ الَّذِينَ يُفْقِدُونَ أَمْوَالَهُمُ ابْتِغَاءَ مَرَضَاتِ اللَّهِ وَتَشْبِيَّتًا مِنْ أَنفُسِهِمْ كَمَثَلِ جَنَّةٍ بِرَبْوَةٍ أَصَابَهَا وَابْلُ فَاتَّ أُكْلَهَا مَضِّهَ عَفَيْنِ فَإِنْ لَمْ يُصْبِهَا وَابْلُ فَطَمَّلُ وَاللَّهُ بِتَمَّ تَعْمَلُونَ بَصِيرٌ»<sup>(٤)</sup>.

(١) - متفق عليه: صحيح البخاري، واللفظ له، كتاب الصلاة، باب تشبيك الأصابع في المسجد وغيره، رقم

(٤٨١) (١٠٣)، صحيح مسلم، كتاب البر والصلة والأدب، باب تراحم المؤمنين وتعاطفهم وتعاضدهم، رقم (٢٥٨٥) (١٩٩٩)

(٢) - سورة المزمل من الآية (٢٠)

(٣) - رواه مسلم في الزهد والرقاء (٢٩٥٨)، (٤) / (٢٢٧٣)

(٤) - سورة البقرة الآية: (٢٦٥)

قال القرطبي : فقد شبه الله تعالى فضل نفقات هؤلاء المتطوعين المخلصين، وتنميتها لهم في الآخرة بتربية المهر الصغير بنمو نبات العجنة بالربوة الموصفة<sup>(١)</sup>.

وقال الله تعالى في الحث على الصدقة : ﴿وَيُؤْثِرُونَ عَلَىٰ أَنفُسِهِمْ وَلَوْ كَانَ بِهِمْ خَصَاصَةٌ وَمَنْ يُوقَنُ سُحْنَ نَفْسِهِ فَأُولَئِكَ هُمُ الْمُفْلِحُونَ﴾<sup>(٢)</sup>.

وجه الدلالة: أن المسلم في وقت الأزمات يقدم غيره على نفسه مع شدة حاجته، فيقدم حاجة المحاويخ على حاجته، ويبدئون بغيرهم قبل أنفسهم<sup>(٣)</sup>.

وجمع التبرعات المالية والعينية لصالح المنكوبين في شتى بلاد العالم، من الإيثار الم محمود، وهو في حقيقة الأمر فيه مصلحة للجميع، فمن يقي غيره شر العدوى بالأوبيئة، هو في الحقيقة يدفع العدوى عن نفسه؛ لأن استفحال العدوى واستشرائها فيه هلاك لخلق كثير من الناس.

ولابد من الجهد الإعلامية في التعريف بطبيعة المأساة بشتى الوسائل وال المجالات مثل الخطب والبرامج الإعلامية التليفزيونية والإذاعية، وطباعة الكتب وغيرها .  
**مجالات الإنفاق التطوعي وأنواعه :-**

والإسلام دعا إلى البذل، وحضر عليه في أسلوب يستهوي ويبعث في النفس الراحة والرضا، ويشير فيها معاني الخير والبر والإحسان، مع الأخذ في الاعتبار أن الصدقة ليست قاصرة على نوع معين من أعمال البر بل القاعدة العامة : أن كل معروف يقدمه الإنسان لأخيه صدقة<sup>(٤)</sup>.

(١) - تفسير القرطبي (٢ / ٣١٤، ٣١٧).

(٢) - سورة الحشر من الآية : (٩).

(٣) - تفسير المراغي (٤٤ / ٢٨)، التفسير القرآني للقرآن (١٤ / ٨٦٠)، أضواء البيان في إيضاح القرآن بالقرآن (٨ / ٤٧).

(٤) - فقه السنة السيد سابق / ج ٧ ص ٣٩٢ .

ولهذا فصدقه التطوع يستفيد منها شرائح متنوعة بينهم قاسم مشترك ألا وهو الحاجة والعوز والفقر والمرض والعجز واليتم، والترمل، وكبر السن، وضياع الحيلة بديون غير محتملة، حتى بهيمة الأنعام يمكن أن تستفيد من صدقة التطوع.

ومن ذلك الواجب الاجتماعي كمدى المساعدة لكل محتاج، في وباء ونحوه كإنشاء دور للمعوقين، وإغاثة الملهوفين وإشباع الجائعين، وكسوة العارين، وبناء المساجد لل المسلمين، وتشييد المستشفيات لعلاج مرضاهم، وحفر الآبار ونحو ذلك من أعمال الخير، فكل هذا نوع من إدارة الأزمة، كل بحسب ما يتيسر له.

قال تعالى: ﴿لَيْسَ الْبِرُّ أَنْ تُوَلُوا وُجُوهَكُمْ قِبَلَ الْمُشْرِقِ وَالْمُغْرِبِ وَلَكِنَّ الْبِرَّ مَنْ آمَنَ بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ الْآخِرِ وَالْمَلَائِكَةِ وَالْكِتَابِ وَالنَّبِيِّنَ وَآتَى الْمَالَ عَلَى حُبِّهِ ذُوِي الْقُرْبَى وَالْيَسَامِيِّ وَالْمُسَاكِينَ وَابْنَ السَّبِيلِ وَالسَّائِلِينَ وَفِي الرِّقَابِ وَأَقامَ الصَّلَاةَ وَآتَى الزَّكَةَ وَالْمُؤْمِنُونَ بِعَهْدِهِمْ إِذَا عَاهَدُوا وَالصَّابِرِينَ فِي الْبُأْسِ وَالضَّرَاءِ وَحِينَ الْبَأْسِ أُولَئِكَ الَّذِينَ صَدَقُوا وَأُولَئِكَ هُمُ الْمُتَّقُونَ﴾<sup>(١)</sup>.

ومن خلال هذا التسلسل في الآية يدرك المسلم أن عليه في المال حقوقاً عظيمة غير الزكاة المفروضة وهو ما يسمى بالتكافل الاجتماعي ومنها:

#### ١- الوقف<sup>(٢)</sup>      ٢- الوصية<sup>(٣)</sup>

(١) - سورة البقرة الآية (١٧٧).

(٢) - سبق تعريفه. والوقف يكون من الثلث كالوصية . فتح العلي المالك في الفتوى على مذهب الإمام مالك (٢/١٦٠)، جواهر العقود (١/٩٧).

(٣) - الوصية تملك مضاف لما بعد الموت. البحر الرائق (٨/٤٥٩)، شرح الزرقاني (٨/٣٣٤)، إعانة الطالبين على حل ألفاظ فتح المعين (٣/٢٣٤)، المغني لابن قدامة (٦/١٣٧).

٣- الهبات<sup>(١)</sup> والتبرعات<sup>(٢)</sup> ٤- العارية<sup>(٣)</sup>:

فيجوز للشخص تمكين غيره من استخدام وسائله مجانا شريطة أن يردها له، وقد حث الإسلام على هذا الأسلوب من التعاون والتكافل؛ لما له من آثار إيجابية وبناءة في غرس المحبة بين أفراد المجتمع، وفي تقوية العلاقات الاجتماعية وإقامتها على المشاركة والتعاون، وقد أنكر الله تعالى على من يمنع هذا الحق بما يلحق بأخيه ضررا، أو يتسبب فيه بمنعه إعارة ما يحتاج الناس إليه لا سيما زمن الوباء والكوارث وقرن الله تعالى وعيده من يمنع ذلك بالويل كمن قصر في الصلاة<sup>(٤)</sup>، قال تعالى: ﴿فَوَيْلٌ لِّلْمُصَلِّينَ (٤) الَّذِينَ هُمْ عَنْ صَلَاتِهِمْ سَاهُونَ (٥) الَّذِينَ هُمْ يُرَاءُونَ (٦) وَيَمْنَعُونَ الْمَاعُونَ (٧)﴾<sup>(٨)</sup>.

(١)- وهي: تملك المال بلا عوض. العناية شرح الهدایة (٩/١٩)، المختصر الفقهي لابن عرفة (٨/٥١٥).

(٢)- ويجوز تبع الصحيح في زمن الوباء، ويكون من الثلث كما عند البرزلي من المالكي، أو من جميع المال، كما قال الأجهوري المالكي. فتح العلي المالك في الفتوى على مذهب الإمام مالك (٢/١٦٠)، جواهر العقود (١/٩٧).

(٣)- هي تملك المنافع بغير عوض. شرح مختصر الطحاوي للجصاص (٣/٤٤)، المختصر الفقهي لابن عرفة (٧/٢٢٨)، وينظر: بحر المذهب للروياني (٦/٣٩١)، مطالب أولي النهى في شرح غاية المنتهى (٣/٧٢١).

(٤)- التكافل الاجتماعي (ص: ٣٤)

(٥)- سورة الماعون الآيات (٤، ٥، ٦، ٧)

٥ - الكفالة (الضمان) <sup>(١)</sup>

- ٦ - إنشاء دور لكفالة الأيتام  
٧ - إنشاء صناديق لإدارة الأزمات الكوارث.

وبناء على ما سبق نجد أن الإسلام، أولى اهتماماً كبيراً بالخطيط والاستعداد لمواجهة الأزمات، وفتح أبواباً كثيرة للتبرع، ونجدة الناس وإنقاذهم وقت الأزمات، وهذا من أفضل صور التكافل والتعاون المجتمعي على البر والتقوى بين الناس جميعاً، وإن كان للزكاة والوقف ونحوهما دوراً في علاج التضخم فإن دور العبادة تجمع ذلك كلّه، ولها عظيم الأثر في الحث على التبرع، وأداء الزكاة والصدقات وهذا هو علاج التضخم النقدي.

والله تعالى أعلى وأعلم

---

(١) - الضمان والكفالة بمعنى واحد وهي : ضم ذمة إلى ذمة في حق المطالبة أو في حق أصل الدين. تحفة الفقهاء (٣ / ٢٣٧)، شرح التلقين (٣ / ٢ / ١٣٧)، كفاية النبي في شرح التنبية (١٠ / ١٢١)، عمدة الحازم في الزوائد على مختصر أبي القاسم (ص: ٢٩١)

### الخاتمة

الحمد لله والصلوة والسلام على رسول الله وعلى آله وصحبه ومن والاه، بعد هذا العرض لهذا الموضوع المهم أقترح بعض النتائج والتوصيات:  
أولاً : أهم النتائج:

١. إن التشريع الإسلامي عند تطبيقه التطبيق الصحيح والسليم يقي المجتمعات الإنسانية من الأزمات التي تعصف بها، والتي يكون الهوى والفساد والشهوات من أهم أسبابها، ذلك لأن التشريع الإسلامي، لا سيما في ظل الكوارث ينمي روح التعاون بين الناس، وفي المعاملات يقوم على العدل والمساواة بين الناس كافة وعدم الجشع والظلم .
٢. إن المؤسسات المالية في الدول، لها دور فعال في مواجهة الأزمات، إذا استخدمت الاستخدام الصحيح، واستغلت الاستغلال الأمثل.
٣. إن تقديم المساعدات في زمن الأزمات له أشكال عديدة، فقد يكون بالدعم المادي أو المعنوي، ويكون بالإبراء من الحقوق، أو بالتخفيض والتخفيض منها، أو بالإقراض بلا فوائد أو الإنظار لحين ميسرة.
٤. للوقف والزكاة وتحصيل الضرائب دور فعال في مواجهة الأزمات، متى روعي فيها تنمية الصالحة والاستثمار الأمثل، وتقديم الأحوج فالأحوج من المضارين والمنكوبين من الكوارث.
٥. دور العبادة أبلغ الأثر في التوعية وتقديم الدعم المادي والتوعوي للمتضررين من الأزمات.
٦. إن الاحتكار من أخطر المشاكل الاقتصادية التي تواجه الأمة، لا سيما في زمن الأزمات، فإذا كانت الأسواق والأسعار تسير بشكل طبيعي فلا يجب على الدولة التدخل، أما إن حصل تلاعب في الأسعار عن طريق الاحتكار أو ما شابه ، فيجب على ولی الأمر التدخل لإزالة الضرر عن العامة .
٧. أن العلاج الإسلامي للاحتياط كغيره من العلاجات الإسلامية لسائر المشكلات . علاج أقوم وأفضل من وسائل علاجه في الفكر الاقتصادي المعاصر؛ لأنه علاج دنيوي يشمل العجر على البيع والسعير، والبحث على جلب السلع، كما يشمل العقاب الأخرى، الذي فيه الردع

الفعال، وهو الذي تفتقر إليه العلاجات والتشريعات الوضعية، كما أن تشريعات وعلاجات الإسلام للاحتكار وغيره علاجات منزهة عن الهوى والغرض لأنها من الخالق، أما العلاجات الوضعية والتي سنها المشرعون في البرلمانات فإنها لا تخلو من المحاباة لأنها تشريعات يكون من رجال أعمال وتجار كبار يحابون فيها أنفسهم غالباً.

٨. تختلف الأزمة عن طرق إدارتها، فالأزمة هي الجائحة أو الكارثة التي تقع بعد وقوعها، أما إدارتها فهو التخطيط والدراسة لمعرفة الأزمات التي يتوقع وقوعها، وأهم الأساليب والأدوات التي تمنعها أو تقلل من أضرارها، قبل وأثناء وبعد وقوع الأزمة.

#### ثانياً: التوصيات:

١- يوصي الباحث والباحث بضرورة سن تشريعات رادعة للمحتكرين دفعاً للضرر عن المواطنين، خاصة في زمن الأزمات.

٢- يوصي الباحث والباحث رجال الأعمال والمؤسسات الصناعية والتجارية وغيرها في البلاد الإسلامية بالتعاون والتضامن مع الدول لمواجهة الأزمات، والبعد عن الاحتكار، ومعرفة القيم الأخلاقية للبيع والشراء.

٣- وكذلك يوصي الباحث والباحث على العمل الجاد على حل المشكلات الاقتصادية التي قد تؤدي لکوارث صحية واقتصادية تلحق بالمجتمع.

٤- يوصي الباحث والباحث العلماء والباحثين المسلمين على العد والمتابر وتعلم العلوم والصناعات التي يحتكرها غير المسلمين، وذلك حتى ينهضوا بالأمة، وينجذبون من الحساب في الآخرة.

٥- يوصي الباحث والباحث بأهمية دور الإعلام في زمن الأزمات، متى قام بدور الترغيب في أن يمر المجتمع من هذه الأزمة سلام، دون تهوييل يؤثر بالسلب على نفسية الناس، أو تهويين يدفع إلى السلبية واللامبالاة التي تحدث من بعض الناس، في عدم مراعاة الإجراءات الطبية والوقائية من الأمراض، ولهذا يجب الضرب على أيدي هؤلاء، فإن إهمالهم يترتب عليها إلحاق الضرر بال العامة..

وصل اللهم وسلم وبارك على سيدنا محمد وعلى آله وأصحابه  
والتابعين لهم بإحسان إلى يوم الدين

## فهرس المراجع

### - كتب التفسير وعلوم القرآن الكريم

أضواء البيان في إيضاح القرآن بالقرآن، المؤلف : محمد الأمين بن محمد المختار بن عبد القادر الجكنى الشنقيطي، الناشر : دار الفكر، بيروت، لبنان : ١٤١٥ هـ - ١٩٩٥ م.

التفسير القرآني للقرآن، المؤلف: عبد الكريم يونس الخطيب الناشر: دار الفكر العربي - القاهرة

تفسير المراغي، المؤلف: أحمد بن مصطفى المراغي (ت : ١٣٧١ هـ)، الناشر: شركة مكتبة ومطبعة مصطفى البابي الحلبي وأولاده بمصر، ط ١، ١٣٦٥ هـ - ١٩٤٦ م

الجامع لأحكام القرآن = تفسير القرطبي، المؤلف: أبو عبد الله محمد بن أحمد بن أبي بكر شمس الدين القرطبي (ت : ٦٧١ هـ) تحرير: أحمد البردوني وإبراهيم أطفيش، ن: دار الكتب المصرية - القاهرة، ط ٢، ١٣٨٤ هـ، ١٩٦٤ م

التَّفْسِيرُ البَسيطُ، المؤلف: أبو الحسن علي بن أحمد بن محمد بن علي الوحداني، النيسابوري، الشافعي، ت: أصل تحقيقه في (١٥) رسالة دكتوراة بجامعة الإمام محمد بن سعود، ثم قامت لجنة علمية من الجامعة بسبكه وتنسيقه، الناشر: عمادة البحث العلمي، جامعة الإمام محمد بن سعود الإسلامية، ط ١٤٣٠ هـ ١٣٨٤ هـ

الوجيز في تفسير الكتاب العزيز، لأبي الحسن علي بن أحمد بن محمد بن علي الوحداني، النيسابوري. تحرير: صفوان عدنان داودي، ن: دار القلم ، الدار الشامية، دمشق، ط أولى، ١٤١٥ هـ

### - كتب الحديث وعلومه

الجامع (ملحق بمصنف عبد الرزاق)المؤلف: معمر بن أبي عمرو راشد الأزدي مولاهم، أبو عروة البصري، تحرير: حبيب الرحمن الأعظمي، ن: المجلس العلمي بباكستان، وتوزيع المكتب الإسلامي بيروت، ط ٢، ١٤٠٣ هـ، باب ظل السراح، رقم (٢٠٩٧٥).

أحكام الإحکام شرح عمدۃ الأحكام، المؤلف: ابن دقیق العید، الناشر: مطبعة السنة المحمدیة، بدون تاريخ.

الأدب المفرد، المؤلف: محمد بن إسماعيل بن إبراهيم بن المغيرة البخاري، أبو عبد الله،  
المحقق: محمد فؤاد عبد الباقي، الناشر: دار البشائر الإسلامية - بيروت، الطبعة: الثالثة،  
١٤٠٩ - ١٩٨٩

سنن أبي داود، المؤلف: أبو داود سليمان بن الأشعث بن إسحاق بن بشير بن شداد بن عمرو  
الأزدي السجستاني المحقق: محمد محبي الدين عبد الحميد، الناشر: المكتبة العصرية،  
صيدا، بيروت.

سنن الترمذى، المؤلف: محمد بن عيسى بن سورة بن موسى بن الضحاك، الترمذى، أبو  
عيسى، تحقيق وتعليق: أحمد محمد شاكر وآخرون، طبعة مصطفى البابى الحلبي، مصر، ط  
ثانية، ١٣٩٥ هـ، ١٩٧٥ م

السنن الكبرى، المؤلف: أحمد بن الحسين بن علي بن موسى الخسروجردي الخراسانى، أبو  
بكر البيهقى، تحرير: محمد عبد القادر عطا، الناشر: دار الكتب العلمية، بيروت، ط ثلاثة،  
١٤٢٤ هـ، ٢٠٠٣ م.

السنن الكبرى، لأبي عبد الرحمن أحمد بن شعيب بن علي الخراسانى، النسائي، تحرير: حسن  
عبد المنعم شلبي، شعيب الأرناؤوط، ن: مؤسسة الرسالة، بيروت، ط أولى، ١٤٢١ هـ،  
٢٠٠١ م

شرح الزرقانى على موطأ الإمام مالك، لمحمد بن عبد الباقي بن يوسف الزرقانى المصرى  
الأزهري، تحرير: طه عبد الرءوف سعد، ن: مكتبة الثقافة الدينية - القاهرة، الطبعة: الأولى،  
١٤٢٤ هـ - ٢٠٠٣ م

شرح السنة، المؤلف: أبو محمد الحسين بن مسعود بن محمد بن الفراء البغوى الشافعى،  
تحرير: شعيب الأرناؤوط - محمد زهير الشاويش، ن: المكتب الإسلامى، دمشق، بيروت، ط ثانية،  
١٤٠٣ هـ - ١٩٨٣ م

شرح معاني الآثار، المؤلف: أبو جعفر أحمد بن محمد بن سلامة بن عبد الملك بن سلمة  
الأزدي الحجرى المصرى المعروف بالطحاوى، تحرير: (محمد زهير النجjar - محمد سيد

جاد الحق)، راجعه: ديوسف عبد الرحمن المرعشلي، الناشر: عالم الكتب، ط أولى ١٤١٤ هـ، ١٩٩٤ م

صحيح ابن حبان بترتيب ابن بلبان، المؤلف: محمد بن حبان بن أحمد بن حبان بن معاذ بن مَعْبُدَ، التميمي، تحرير: شعيب الأرنؤوط، ن: مؤسسة الرسالة، بيروت، ط ثانية، ١٤١٤ هـ

١٩٩٣ م

صحيح البخاري المؤلف: محمد بن إسماعيل أبو عبدالله البخاري الجعفي، تحرير: محمد زهير بن ناصر الناصر، ن: دار طوق النجا، ترقيم: محمد فؤاد عبد الباقي، ط أولى، ١٤٢٢ هـ.

صحيح مسلم ، المؤلف: مسلم بن الحجاج أبو الحسن القشيري النيسابوري (ت: ٢٦١ هـ) المحقق: محمد فؤاد عبد الباقي، الناشر: دار إحياء التراث العربي - بيروت.

طرح التثريّب في شرح التقرّيب، المؤلف: أبو الفضل زين الدين عبد الرحيم بن الحسين بن عبد الرحمن بن أبي بكر بن إبراهيم العراقي ن: الطبعة المصرية القديمة .

فتح الباري شرح صحيح البخاري، المؤلف: أحمد بن علي بن حجر أبو الفضل العسقلاني الشافعي، ط دار المعرفة بيروت، ١٣٧٩، رقم كتبه وأبوابه وأحاديثه: محمد فؤاد عبد الباقي المستدرك على الصحيحين، المؤلف: أبو عبد الله الحكم محمد بن عبد الله بن محمد بن حمدوه بن نعيم بن الحكم الضبي الطهري النيسابوري المعروف بابن البيع، تحرير: مصطفى عبد القادر عطا، الناشر: دار الكتب العلمية - بيروت، الطبعة: الأولى، ١٤١١، ١٩٩٠ م

مسند الإمام أحمد بن حنبل، المؤلف: أبو عبد الله أحمد بن محمد بن حنبل بن هلال بن أسد الشيباني، تحرير: أحمد محمد شاكر، ن: دار الحديث، القاهرة، ط أولى، ١٤١٦ هـ، ١٩٩٥ م

مسند الشهاب، المؤلف: أبو عبد الله محمد بن سلامة بن جعفر بن علي القضايعي المصري (ت: ٤٥٤ هـ) تحرير: حمدي بن عبد المجيد، ن: مؤسسة الرسالة، بيروت، ط: ثانية، ١٤٠٧ -

١٩٨٦ م

المعجم الكبير، المؤلف: سليمان بن أحمد بن أيوب بن مطير اللخمي الشامي، أبو القاسم الطبراني، تحرير: حمدي بن عبد المجيد السلفي دار النشر: مكتبة ابن تيمية - القاهرة، ط ثانية.

المفاتيح في شرح المصابح، المؤلف: الحسين بن محمود بن الحسن، مظهر الدين الزَّيْدَانِيُّ الكوفي الضرير الشيرازي الحنفي المشهور بالمبهري (ت: ٧٢٧ هـ) تحقيق ودراسة: لجنة مختصة من المحققين بإشراف: نور الدين طالب، الناشر: دار النوادر، وهو من إصدارات إدارة الثقافة الإسلامية - وزارة الأوقاف الكويتية، الطبعة: الأولى، ١٤٣٣ هـ - ٢٠١٢ م

المفہم لما أشكل من تلخیص کتاب مسلم، المؤلف: أبو العباس أحمد بن عمر بن إبراهيم القرطبي، تھ: محیی الدین دیب میستو، وآخرون، ن(دار ابن کثیر، دمشق ،بیروت) ط أولى، ١٤١٧ هـ ١٩٩٦ م

المنهاج شرح صحيح مسلم بن الحجاج، المؤلف: أبو زکریا محبی الدین یحیی بن شرف النووی (ت: ٦٧٦ هـ) ن: دار إحياء التراث العربي - بیروت، ط ٢٢، ١٣٩٢ هـ.

نيل الأوطار، المؤلف: محمد بن علي بن محمد بن عبد الله الشوكاني اليماني (ت: ١٢٥٠ هـ) - تحقيق: عصام الدين الصبابطي، الناشر: دار الحديث، مصر، الطبعة: الأولى، ١٤١٣ هـ -

١٩٩٣ م

#### - كتب اللغة والمعاجم والتراث

تاج العروس من جواهر القاموس، المؤلف: محمد بن محمد بن عبد الرزاق الحسيني، أبو الفیض، الملقب بمرتضی، الزَّیدی (ت: ١٢٠٥ هـ) مجموعة من المحققین، الناشر: دار الهدایة.

دينهارت دوزي، تکملة المعاجم العربية ترجمة: محمد سليم النعيمي، العراق، وزارة الثقافة سنة (١٩٨١ م).

التلخیص في معرفة أسماء الأشياء، المؤلف: أبو هلال الحسن بن عبد الله بن سهل بن سعيد بن يحیی بن مهران العسكري (ت: نحو ٣٩٥ هـ) تھ: الدكتور عزة حسن، ن: دار طلاس للدراسات والترجمة والنشر، دمشق، ط:ثانية، ١٩٩٦ م.

تهذیب اللغة، المؤلف: محمد بن أحمد بن الأزهري الھروي (ت: ٣٧٠ هـ)، تھ: محمد عوض مرعب، ن: دار إحياء التراث العربي، بیروت، ط: الأولى، ٢٠٠١ م

القاموس الفقهي لغة واصطلاحا، د/ سعدي أبو جیب، ن: دار الفكر. دمشق ط ثانية ١٤٠٨ هـ

= ١٩٨٨ م

كتاب العين : المؤلف: أبو عبد الرحمن الخليل بن أحمد بن عمرو بن تميم الفراهيدي البصري (ت: ١٧٠ هـ) باب العين والتاء والقاف، تحرير: د.مهدي المخزومي، د.إبراهيم السامرائي، ناشر: دار ومكتبة الهلال.

القاموس المحيط، المؤلف: مجذ الدين أبو طاهر محمد بن يعقوب الفيروزآبادى (ت: ٨١٧ هـ) تحرير: مكتب تحقيق التراث في مؤسسة الرسالة، بإشراف: محمد نعيم العرقُوسي، الناشر: مؤسسة الرسالة، بيروت، ط الثامنة، ١٤٢٦ هـ - ٢٠٠٥ م

لسان العرب، المؤلف: محمد بن مكرم بن على، جمال الدين ابن منظور الإفريقي (ت: ٧١١ هـ) ناشر: دار صادر بيروت، ط ثلاثة ١٤١٤ هـ.

مجمع بحار الأنوار في غرائب التنزيل ولطائف الأخبار، المؤلف: جمال الدين، محمد طاهر بن علي الصديقي الهندي الفتني الكجراتي (ت: ٩٨٦ هـ) الناشر: مطبعة مجلس دائرة المعارف العثمانية، الطبعة: الثالثة، ١٣٨٧ هـ - ١٩٦٧ م

المجموع المعين في غرائب القرآن والحديث، المؤلف: محمد بن عمر الأصبهاني المديني، ناشر: جامعة أم القرى ، تحرير: عبد الكريم العزاوي، دار المدنى ، جدة ط: الأولى، ١٤٠٦ هـ - ١٩٨٦ م

مختار الصحاح، المؤلف: زين الدين بن أبي بكر الرازى (ت: ٦٦٦ هـ) تحرير: يوسف الشيخ محمد، الناشر: المكتبة العصرية، بيروت ط خامسة، ١٩٩٩ م

المصباح المنير في غريب الشرح الكبير، المؤلف: أحمد بن محمد بن علي الفيومي ثم الحموي، أبو العباس (ت: نحو ٧٧٠ هـ) الناشر: المكتبة العلمية - بيروت.

المعجم الوسيط، المؤلف: مجمع اللغة العربية بالقاهرة (إبراهيم مصطفى / أحمد الزيات / حامد عبد القادر / محمد النجاشي) الناشر: دار الدعوة.

المغرب، المؤلف: ناصر بن عبد السيد أبي المكارم ابن على، أبو الفتح، برهان الدين الخوارزمي المطرزي (ت: ٦١٠ هـ) الناشر: دار الكتاب العربي

معجم اللغة العربية المعاصرة، المؤلف: د.أحمد مختار عبد الحميد عمر (ت: ١٤٢٤ هـ) بمساعدة فريق عمل، الناشر: عالم الكتب، الطبعة: الأولى، ١٤٢٩ هـ - ٢٠٠٨ م

معجم مقاييس اللغة، المؤلف: أحمد بن فارس بن زكرياء القزويني الراري، أبو الحسين (ت : ١٣٩٥ هـ) المحقق: عبد السلام محمد هارون، الناشر: دار الفكر، ١٣٩٩ هـ - ١٩٧٩ م.

الهداية الكافية الشافية لبيان حقائق الإمام ابن عرفة الواقية. (شرح حدود ابن عرفة للرصاع) المؤلف: محمد بن قاسم الانصاري، أبو عبد الله، الرصاع التونسي المالكي، الناشر: المكتبة العلمية، ط أولى، ١٣٥٠ هـ

#### - كتب الفقه الحنفي

الاختيار لتعليق المختار، المؤلف: عبد الله بن محمود بن مودود الموصلي الحنفي (ت : ٦٨٣ هـ) تعليق: الشيخ محمود أبو دقique، الناشر: مطبعة الحلبي، القاهرة ١٣٥٦ هـ - ١٩٣٧ م البحر الرائق شرح كنز الدقائق، المؤلف: زين الدين بن إبراهيم بن محمد، المعروف بابن نجيم المصري (ت: ٩٧٠ هـ) وفي آخره: تكملة البحر الرائق لمحمد بن حسين بن علي الطوري الحنفي القادر (ت بعد ١١٣٨ هـ) ن: دار الكتاب الإسلامي، ط ثانية.

بدائع الصنائع في ترتيب الشرائع، المؤلف: علاء الدين، الكاساني الحنفي (ت: ٥٨٧ هـ)، الناشر: دار الكتب العلمية، ط ثانية، ١٤٠٦ هـ - ١٩٨٦ م.

البنيان شرح الهدایة، لأبی محمد محمود بن بدر الدين العینی، ن: دار الكتب العلمية، بيروت، ط أولى، ٢٠٠٠ م

تبیین الحقائق شرح کنز الدقائق وحاشیة الشلّبی، المؤلف: عثمان بن علی، فخر الدین الزیلیعی الحنفی (ت: ٧٤٣ هـ) الحاشیة: شهاب الدین احمد بن یونس الشلّبی (ت: ١٠٢١ هـ) الناشر: المطبعة الكبری الأمیریة - بولاق، القاهرة، الطبعة: الأولى، ١٣١٣ هـ

تحفة الفقهاء، المؤلف: محمد بن احمد بن أبي احمد، أبو بكر علاء الدين السمرقندی (ت: نحو ٥٥٤ هـ) ن: دار الكتب العلمية، بيروت، لبنان، ط: الثانية، ١٤١٤ هـ - ١٩٩٤ م.

درر الحكم في شرح مجلة الأحكام، المؤلف: علي حيدر خواجه أمين أفسدي (ت: ١٣٥٣ هـ) تعریف: فهمی الحسینی، الناشر: دار الجیل، الطبعة: الأولى، ١٤١١ هـ - ١٩٩١ م رد المحتار على الدر المختار، المؤلف: ابن عابدين، محمد أمین بن عمر بن عبد العزیز عابدين الدمشقي الحنفی (ت: ١٢٥٢ هـ) ن: دار الفكر- بيروت، ط ثانية، ١٩٩٢ م

شرح مختصر الطحاوي، المؤلف: أبو بكر الرازى الجصاص (ت ٣٧٠ هـ)  
تح: د. عصمت الله عنایت الله وآخرون، ن: دار البشائر الإسلامية، ط أولى: ١٤٣١ هـ، ٢٠١٠  
العنایة شرح الهدایة، المؤلف: محمد بن محمد بن محمود، أکمل الدين أبو عبد الله ابن  
الشيخ شمس الدين ابن الشيخ جمال الدين البارتي (ت: ٧٨٦ هـ) ن: دار الفكر  
المبسوط، المؤلف: محمد بن أحمد بن أبي سهل شمس الأئمة السرخسي، الناشر: دار  
المعرفة، بيروت.

مجمع الأنهر في شرح ملتقى الأبحر، المؤلف: عبد الرحمن بن محمد بن سليمان المدعو  
بشيخي زاده، يعرف بداماد أفندي (ت: ١٠٧٨ هـ) الناشر: دار إحياء التراث العربي  
مجمع الضمانات، المؤلف: أبو محمد غانم بن محمد البغدادي الحنفي، الناشر: دار الكتاب  
الإسلامي

منحة السلوك في شرح تحفة الملوك، المؤلف: أبو محمد محمود بن أحمد بن موسى بن  
أحمد بن حسين الغيتابي الحنفي بدر الدين العيني (ت: ٨٥٥ هـ) المحقق: د. أحمد عبد  
الرازق الكبيسي، الناشر: وزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية - قطر، ط أولى، ٢٠٠٧ م  
النهر الفائق شرح كنز الدقائق، لسراج الدين عمر بن إبراهيم بن نجيم الحنفي (ت ١٠٠٥ هـ)  
تح: أحمد عزو عنایة، الناشر: دار الكتب العلمية، ط أولى، ٢٠٠٢ م  
تحقيق: يوسف عبد الرحمن المرعشلي، وآخرون، ن: دار عالم الكتب، بيروت، ط أولى،

١٩٨٧ م

#### - كتب الفقه المالكي

الاستذكار، لأبن عبد البر بن عاصم النمري القرطبي (ت: ٤٦٣ هـ) تح: سالم محمد عطا، ن:  
دار الكتب العلمية بيروت، ط أولى، ٢٠٠٠  
أسهل المدارك «شرح إرشاد السالك في مذهب إمام الأئمة مالك» المؤلف: أبو بكر بن حسن  
بن عبد الله الكشناوي (ت: ١٣٩٧ هـ) الناشر: دار الفكر، بيروت - لبنان، الطبعة: الثانية.

التابع والإكليل لمختصر خليل، المؤلف: محمد بن يوسف بن أبي القاسم بن يوسف العبدري الغرناطي، أبو عبد الله المواق المالكي (ت: ٨٩٧هـ)، الناشر: دار الكتب العلمية، الطبعة: الأولى، ١٤١٦هـ - ١٩٩٤م.

التبصرة، المؤلف: علي بن محمد الربعي، أبو الحسن، المعروف باللخمي، تحرير: الدكتور أحمد عبد الكريم نجيب، الناشر: وزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية، قطر ط أولى، ١٤٣٢هـ - ٢٠١١م.

الجامع لمسائل المدونة، المؤلف: أبو بكر محمد بن عبد الله بن يونس التميمي الصقلي، تحرير: مجموعة باحثين في رسائل دكتوراه، الناشر: معهد البحوث العلمية وإحياء التراث الإسلامي - جامعة أم القرى، توزيع: دار الفكر للطباعة والنشر، ط أولى، ١٤٣٤هـ، ٢٠١٣م.

جواهر الدرر في حل ألفاظ المختصر المؤلف: أبو عبد الله شمس الدين محمد بن إبراهيم بن خليل التتائي المالكي (٩٤٢هـ - ٠٠٠) تحرير: الدكتور أبو الحسن، نوري حسن حامد المسلاطي، ناشر: دار ابن حزم، بيروت، لبنان، ط أولى، ١٤٣٥هـ - ٢٠١٤م.

حاشية الصاوي على الشرح الصغير طبعة مصطفى البابي الحلبي بمصر.

الذخيرة، المؤلف: أبو العباس شهاب الدين أحمد بن إدريس بن عبد الرحمن المالكي الشهير بالقرافي، تحرير: محمد حجي وأخرون، ناشر: دار الغرب الإسلامي، بيروت، ط أولى، ١٩٩٤م روضة المستبين في شرح كتاب التلقين، المؤلف: أبو محمد، وأبو فارس، عبد العزيز بن إبراهيم بن أحمد القرشي التميمي التونسي المعروف بابن بزيزة (ت: ٦٧٣هـ) المحقق: عبد اللطيف زكاغ، الناشر: دار ابن حزم، الطبعة: الأولى، ١٤٣١هـ - ٢٠١٠م.

شرح التلقين، المؤلف: أبو عبد الله محمد بن علي بن عمر التميمي المازري المالكي تحرير: الشيخ محمد المختار السلاسي، ناشر: دار الغرب الإسلامي، ط أولى، ٢٠٠٨م الشرح الكبير، للشيخ أحمد الدردير على مختصر خليل، مطبوع مع حاشية الدسوقي، الناشر: دار الفكر.

شفاء الغليل في حل مقتل خليل، المؤلف: أبو عبد الله محمد بن أحمد بن محمد بن علي بن غازي العثماني المكناسي، ترجمة الدكتور أحمد بن عبد الكرييم نجيب، نشر: مركز نجيبويه للمخطوطات وخدمة التراث، القاهرة، ط أولى، ١٤٢٩ هـ - ٢٠٠٨ م  
فتح العلي المالك في الفتوى على مذهب الإمام مالك، المؤلف: محمد بن أحمد بن محمد عليش، أبو عبد الله المالكي، الناشر: دار المعرفة.

الفواكه الدواني على رسالة ابن أبي زيد القيرواني المؤلف: أحمد بن غانم (أو غنيم) بن سالم ابن مهنا، شهاب الدين النفراوي الأزهري المالكي (ت: ١١٢٦ هـ)، الناشر: دار الفكر، تاريخ النشر: ١٤١٥ هـ - ١٩٩٥ م.

المختصر الفقهي لابن عرفة، المؤلف: محمد بن محمد ابن عرفة الورغمي التونسي المالكي، أبو عبد الله (ت: ٨٠٣ هـ) المحقق: د. حافظ عبد الرحمن محمد خير، الناشر: مؤسسة خلف أحمد الخببور للأعمال الخيرية، الطبعة: الأولى، ١٤٣٥ هـ - ٢٠١٤ م  
منح الجليل شرح مختصر خليل، المؤلف: محمد بن أحمد بن محمد عليش، أبو عبد الله المالكي (ت: ١٢٩٩ هـ)، الناشر: دار الفكر - بيروت.

مواهب الجليل في شرح مختصر خليل، المؤلف: شمس الدين أبو عبد الله محمد بن محمد بن عبد الرحمن الطرابلسي المغربي، المعروف بالخطاب الرعنوي المالكي (ت: ٩٥٤ هـ)  
الناشر: دار الفكر، الطبعة: الثالثة، ١٤١٢ هـ - ١٩٩٢ م

النّوادر والزّيادات على مَا في المدّونة من غيرها من الأئمّات، المؤلف: أبو محمد عبد الله بن (أبي زيد) عبد الرحمن النفزي، القيرواني، المالكي (ت: ٣٨٦ هـ)، تحقيق: الدكتور عبد الفتاح محمد الحلو، وأخرون، الناشر: دار الغرب الإسلامي، بيروت، الطبعة: الأولى، ١٩٩٩ م.

#### - كتب الفقه الشافعي

أسنى المطالب في شرح روض الطالب، المؤلف: زكريا بن محمد بن زكريا الأنصاري، زين الدين أبو يحيى السبكي (ت: ٩٢٦ هـ)، الناشر: دار الكتاب الإسلامي، الفكر للطباعة والنشر

جواهر العقود ومعين القضاة والموعيدين والشهود، المؤلف: شمس الدين محمد بن أحمد بن علي بن عبد الخالق، المنهاجي الأسيوطى الشافعى، تحرير: مسعد عبد الحميد محمد السعدنى، الناشر: دار الكتب العلمية بيروت، لبنان، ط أولى، ١٤١٧ هـ - ١٩٩٦ م

إعانة الطالبين على حل ألفاظ فتح المعين (هو حاشية على فتح المعين بشرح قرة العين بهمات الدين)، المؤلف: أبو بكر (المشهور بالبكري) عثمان بن محمد شطا الدمياطي الشافعى، نـ: دار الفكر للطباعة والنشر والتوزيع، ط أولى، ١٤١٨ هـ - ١٩٩٧ م  
التجريـد لـفـعـ العـبـيد = حـاشـيـةـ الـبعـيرـمـيـ عـلـىـ شـرـحـ المـنهـجـ المـؤـلـفـ: سـليمـانـ بنـ مـحمدـ بنـ عمرـ الـبـعـيرـمـيـ الـمـصـرـيـ الشـافـعـيـ (تـ: ١٢٢١ هـ) النـاـشـرـ: مـطـبـعـةـ الـحلـبـيـ، ١٣٦٩ هـ - ١٩٥٠ م  
الـعـزـيزـ شـرـحـ الـوـجـيزـ الـمـعـرـوفـ بـالـشـرـحـ الـكـبـيرـ، المؤـلـفـ: عـبدـ الـكـرـيمـ بنـ مـحمدـ بنـ عـبدـ الـكـرـيمـ، أـبـوـ الـقـاسـمـ الـرـافـعـيـ الـقـزوـينـيـ، تـحرـيرـ: عـلـىـ مـحـمـدـ عـوـضـ، عـادـلـ أـحـمـدـ عـبـدـ الـمـوـجـودـ، نـ: دـارـ الـكـتـبـ الـعـلـمـيـ، بـيـرـوـتـ، لـبـانـ، طـ أـولـىـ، ١٤١٧ هـ - ١٩٩٧ مـ.

الغرر البهية في شرح البهجة الوردية، المؤلف: زكريا بن محمد بن أحمد بن زكريا الأنصارى، زين الدين أبو يحيى السنى (تـ: ٩٢٦ هـ) النـاـشـرـ: المـطـبـعـةـ الـمـيـمـيـةـ  
شرح البهجة المسمى بالغرر البهية في شرح البهجة الوردية للإمام زكريا الأنصارى طبعة، المـطـبـعـةـ الـمـيـمـيـةـ.

فتح الرحمن بـشـرـحـ زـبـدـ اـبـنـ رـسـلـانـ، المؤـلـفـ: شـهـابـ الدـيـنـ أـبـوـ العـبـاسـ أـحـمـدـ بنـ أـحـمـدـ بنـ حـمـزةـ، عـنـىـ بـهـ: الشـيـخـ سـيـدـ بـنـ شـلـتوـتـ الشـافـعـيـ، النـاـشـرـ: دـارـ الـمـنـهـاجـ، بـيـرـوـتـ - لـبـانـ، طـ أـولـىـ، ١٤٣٠ هـ ٢٠٠٩ مـ

الفقه المنهجي على مذهب الإمام الشافعى رحمه الله تعالى، تأليف: الدكتور مصطفى الخنزير، الدكتور مصطفى البغا، علي الشربجي، الناشر: دار القلم، دمشق، ط رابعة، ١٤١٣ هـ - ١٩٩٢ مـ

كتفـيـةـ النـبـيـهـ فـيـ شـرـحـ التـنبـيـهـ، المؤـلـفـ: أـحـمـدـ بـنـ مـحـمـدـ بـنـ عـلـىـ الـأـنـصـارـيـ، أـبـوـ عـبـاسـ، نـجـمـ الـدـيـنـ، الـمـعـرـوفـ بـاـبـنـ الرـفـعـةـ، تـحرـيرـ: مجـدىـ مـحـمـدـ سـرـورـ باـسـلـومـ، نـ: دـارـ الـكـتـبـ الـعـلـمـيـ، طـ أـولـىـ، مـ ٢٠٠٩ مـ

المجموع شرح المذهب ((مع تكملة السبكي والمطيعي)) المؤلف: أبو زكريا محيي الدين  
يحبي بن شرف النووي (ت: ٦٧٦ هـ) الناشر: دار الفكر.

معنى المحتاج إلى معرفة معاني ألفاظ المنهاج، المؤلف: شمس الدين، محمد بن أحمد  
الخطيب الشربيني الشافعي، ن: دار الكتب العلمية، ط أولى، ١٤١٥ هـ، ١٩٩٤ م  
المذهب في فقه الإمام الشافعي، لأبي إسحاق إبراهيم بن علي بن يوسف الشيرازي (ت:  
٤٧٦ هـ) ن: دار الكتب العلمية

النجم الوهاب في شرح المنهاج، المؤلف: كمال الدين، محمد بن موسى بن عيسى بن علي  
الدّميري الشافعي (ت: ٨٠٨ هـ) ن: دار المنهاج (جدة) المحقق: لجنة علمية، ط أولى،  
٢٠٠٤ م

نهاية المحتاج إلى شرح المنهاج، المؤلف: شمس الدين محمد بن أبي العباس أحمد بن  
حمزة شهاب الدين الرملي (ت: ١٠٠٤ هـ) الناشر: دار الفكر، بيروت، الطبعة: طأخيرة -  
٤١٤٠ هـ / ١٩٨٤ م

نهاية المطلب في دراية المذهب، المؤلف: عبد الملك بن عبد الله بن يوسف بن محمد  
الجويني، الملقب بإمام الحرمين، تتح: أ. د/ عبد العظيم محمود الدّيب، الناشر: دار المنهاج،  
ط أولى، ١٤٢٨ هـ - ٢٠٠٧ م

#### - الفقه الحنفي

زاد المعاد في هدي خير العباد، المؤلف: محمد بن أبي بكر بن أيوب بن سعد شمس الدين  
ابن قيم الجوزية (ت: ٧٥١ هـ) الناشر: مؤسسة الرسالة، بيروت - مكتبة المنار الإسلامية،  
الكويت، الطبعة: السابعة والعشرون ، ١٤١٥ هـ / ١٩٩٤ م

شرح متنهى الإرادات، تأليف: منصور بن يونس بن صلاح الدين ابن حسن بن إدريس البهوي  
الحنفي (ت: ١٠٥١ هـ) الطبعة: الأولى، ١٤١٤ هـ - ١٩٩٣ م

الطرق الحكمية في السياسة الشرعية، لمؤلف: أبو عبد الله محمد بن أبي بكر بن أيوب ابن قيم  
الجوزية (٦٩١ - ٧٥١) المحقق: نايف بن أحمد الحمد، الناشر: دار عالم الفوائد - مكة  
المكرمة، الطبعة: الأولى، ١٤٢٨ هـ

عمدة الحازم في الزوائد على مختصر أبي القاسم، المؤلف: أبو محمد موفق الدين عبد الله بن أحمد بن محمد ابن قدامة الجماعيلي، الشهير بابن قدامة المقدسي (ت: ٦٢٠ هـ) تج: نور الدين طالب، الناشر: وزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية، قطر، ط: الأولى، ١٤٢٨ هـ،

٢٠٠٧ م

الفروع، المؤلف: محمد بن مفلح بن مفرج، أبو عبد الله، شمس الدين المقدسي، المحقق: عبد الله بن عبد المحسن التركي، الناشر: مؤسسة الرسالة، ط ١٤٢٤ هـ - ٢٠٠٣ م الكافي في فقه الإمام أحمد، المؤلف: أبو محمد موفق الدين عبد الله بن أحمد بن محمد بن قدامة الجماعيلي المقدسي ثم الدمشقي الحنبلي، الشهير بابن قدامة المقدسي (ت: ٦٢٠ هـ)، الناشر: دار الكتب العلمية، ط: أولى، ١٤١٤ هـ م ١٩٩٤ م

كشاف القناع عن متن الإقناع، المؤلف: منصور بن يونس بن صلاح الدين ابن حسن بن إدريس البهوي الحنبلي (ت: ١٠٥١ هـ). الناشر: دار الكتب العلمية

المبدع في شرح المقنع، المؤلف: إبراهيم بن محمد بن عبد الله بن محمد ابن مفلح، أبو إسحاق، برهان الدين (ت: ٨٨٤ هـ)، الناشر: دار الكتب العلمية، بيروت، لبنان، الطبعة: الأولى، ١٤١٨ هـ - ١٩٩٧ م.

مجموع الفتاوى، المؤلف: تقى الدين أبو العباس أحمد بن عبد الحليم بن تيمية الحراني (ت: ٧٢٨ هـ) تج: عبد الرحمن بن محمد بن قاسم، ن: مجمع الملك فهد، المملكة العربية السعودية: ١٤١٦ هـ / ١٩٩٥ م

مطالب أولي النهى في شرح غاية المنتهى، المؤلف: مصطفى بن سعد بن عبده السيوطي شهرة، الرحيباني مولدا ثم الدمشقي الحنبلي (ت: ١٢٤٣ هـ)، ن: المكتب الإسلامي، ط ثانية، ١٤١٥ هـ، ١٩٩٤ م.

المغني لابن قدامة، المؤلف: أبو محمد موفق الدين عبد الله بن أحمد بن محمد بن قدامة المقدسي الحنبلي، (ت: ٦٢٠ هـ)، ن: مكتبة القاهرة: ١٣٨٨ هـ - ١٩٦٨ م.

منتهى الإرادات، لتقى الدين محمد بن أحمد الفتowhi الحنبلي (٩٧٢ هـ)، تج: عبد الله بن عبد المحسن التركي، ن: مؤسسة الرسالة، ط أولى، ١٤١٩ هـ - ١٩٩٩ م

- كتب الفقه الظاهري

المحلى بالأثار، المؤلف: أبو محمد علي بن أحمد بن سعيد بن حزم الأندلسي القرطبي الظاهري (ت: ٤٥٦ هـ)، الناشر: دار الفكر، بيروت.

- كتب أصول الفقه والقواعد

الأَشْبَاهُ وَالنَّظَائِرُ عَلَى مَذَهَبِ أَبِي حَنِيفَةَ النُّعْمَانِ، المؤلف: زين الدين بن إبراهيم بن محمد، المعروف بابن نجيم المصري (ت: ٩٧٠ هـ) تحرير: الشيخ ذكرياء عميرات، ن: دار الكتب العلمية، بيروت - لبنان، ط أولى، ١٤١٩ هـ - ١٩٩٩ م

الأشباه والنظائر للسيوطى، المؤلف: عبد الرحمن بن أبي بكر، جلال الدين السيوطي (ت: ٩١١ هـ) ن: دار الكتب العلمية، ط أولى، ١٤١١ هـ - ١٩٩٠ م

المتشور في القواعد الفقهية، المؤلف: أبو عبد الله بدر الدين محمد بن عبد الله بن بهادر الزركشي (ت: ٧٩٤ هـ) ن: وزارة الأوقاف الكويتية، ط: ثانية، ١٤٠٥ هـ - ١٩٨٥ م

الكتب العامة والمجلات

أبحاث هيئة كبار العلماء، تأليف: هيئة كبار العلماء بالمملكة العربية السعودية التخطيط لمواجهة الأزمات، عشر كوارث هزت مصر، رشاد الحمالوى مكتبة عين شمس ١٩٩٥ م.

اتصالات الأزمة وإدارة الأزمات " عبد المجيد قدرى، الدار الجامعية الجديدة ، ٢٠١١ م .  
أثر التخطيط الإستراتيجي على إدارة الأزمات بالتطبيق على قطاع التأمين " محمود السيد على ، رسالة دكتوراة غير منشورة ، كلية تجارة ، جامعة عين شمس ، ٢٠١٣ م ..  
أحكام السوق، تأليف يحيى بن عمر بن يوسف الكنانى الأندلسى، تقديم جلال على عامر، أبو سلمان محمد العمراوى، ت سنة (٢٨٩ هـ) طبعة تونس .

إدارة الأزمات " أحمد ماهر ، دار الجامعية للنشر والتوزيع ، ٢٠١٠ م .  
إدارة الأزمات في قطاع السياحة" حسن رشاد، ورقة عمل مقدمة إلى المؤتمر السنوى السادس عشر لإدارة الأزمات والكوارث ، "وحدة بحوث العملية" ، كلية التجارة، جامعة عين شمس ، ٢٠١١ م ١٩٩٣ .

إدارة الأزمات والكوارث، السيد عليوة ، " حلول علمية" ، مكتبة الكتب العربية ، ١٩٩٧ ،

- إدارة الأزمات" محمود جاد الله،" ، دار أسامي للنشر والتوزيع ، م ٢٠١٠ ،
- إدارة الأزمات" محمد الصيرفي، مؤسسة حوس الدولية ، م ٢٠٠٨ .
- إدارة الأزمات والكوارث" محمد نصر ، مكتبة الكتب العربية ، م ٢٠٠٨ .
- إدارة الأزمات" منهج اقتصادي إداري لحل الأزمات على مستوى الاقتصاد القومي، محسن الخضيري ،" و الوحدة الاقتصادية، مكتبة الكتب العربية ، م ٢٠٠٣ ..
- الاقتصاد الإسلامي د/ محمد أحمد صقر المطبعة العالمية ،
- أسس الاقتصاد بين الإسلام والنظم الوضعية أبو الأعلى المودودي، دار الفكر بيروت ط ثانية ١٣٧٨ هـ .
- الإسلام وحاجة البشرية إليه، د/ محمد يوسف موسى، المجلس الأعلى للشئون الإسلامية ١٤١٦ هـ - ١٩٩٥ م
- التأمين الاجتماعي في ضوء الشريعة الإسلامية، المؤلف د. عبد اللطيف آل محمود، طبعة أولى، دار النفائس، ١٤١٤ هـ، م ١٩٩٤
- بناء ثقافة وقائية متواصلة" ، فاروق محمود ،" ورقة عمل مقدمة إلى المؤتمر السنوي الثالث لإدارة الأزمات والكوارث، جامعة عين شمس، ١٩٩٨ ،
- التأمين الإسلامي دراسة فقهية تأصيلية مقارنة بالتأمين التجاري مع التطبيقات العملية، المؤلف، علي القره داغي ، طبعة دار البشائر الإسلامية
- التأمين وأحكامه، د. سلمان بن إبراهيم بن ثنيان، طبعة دار العواصم المتحدة، ط أولى ١٤١٤ هـ / ١٩٩٣ م
- التأمين و موقف الشريعة الإسلامية منه لمحمد الدسوقي، المجلس الأعلى للشئون الإسلامية بالقاهرة ١٣٨٧ هـ ،
- التورق المصري، رياض بن راشد عبد الله آل رشود، الناشر: وزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية، قطر، الطبعة الأولى، ١٤٣٤ هـ - ٢٠١٣ م.
- التكافل الاجتماعي، المؤلف: بدون، ن: الكتاب منشور على موقع وزارة الأوقاف السعودية.

توضيح الأحكام من بلوغ المرأة، المؤلف: أبو عبد الرحمن عبد الله بن صالح بن صالح بن حمد ابن إبراهيم البسام التميمي، ن: مكتبة الأسد، مكة المكرمة، ط خامسة، ١٤٢٣ هـ ، ٢٠٠٣ م

الحسبة في الإسلام، المؤلف: أحمد مصطفى المراغي، تصحيح: محمد عبد الرحمن الشاعول، مكتب الروضة الشرفية للبحث العلمي، الناشر: الجزيرة للنشر والتوزيع، عام النشر: ٢٠٠٥ م

حكم التعامل أو العمل في شركات التأمين خارج ديار الإسلام، د. علي محيي الدين القره داغي، ضمن بحوث الدورة الثامنة عشرة للمجلس الأوروبي للاقتاء في ١٤٢٩ هـ، ٢٠٠٨ م. دور إدارة الموارد البشرية في إدارة الأزمات "زهير نعيم"، المؤتمر السنوي الثاني لإدارة الأزمات والكوارث، جامعة عين شمس.

دور القيادة في اتخاذ القرار خلال الأزمات" رجب عبد الحميد ، مطبعة الإيمان للطبع والنشر ٢٠٠٠، م.

سلوك مصر الدولي خلال أزمة يونيو ١٩٦٧ "مصطفى علوى" مجلة النهضة، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، جامعة القاهرة، ٢٠٠٦ م.

السياسة الشرعية في الشؤون الدستورية والخارجية والمالية، المؤلف: عبد الوهاب خلاف، الناشر: دار القلم، ط: ١٤٠٨ هـ- ١٩٨٨ م

السياسة الشرعية، كود المادة: GFIQ5203، المرحلة: ماجستير، المؤلف: مناهج جامعة المدينة العالمية، الناشر: جامعة المدينة العالمية عقود التأمين حققتها وحكمها، المؤلف: حمد بن حماد بن عبد العزيز الحماد، الناشر: الجامعة الإسلامية بالمدينة المنورة، ط: السنة (١٧) عدد (٦٥، ٦٦) محرم، جماد الآخرة ١٤٠٥ هـ

عقود التأمين من وجهة الفقه الإسلامي لمحمد بلتاجي، الناشر دار العروبة الكويت ١٤٠٢ هـ العقود المضافة إلى مثلها، المؤلف: عبد الله بن عمر بن حسين بن طاهر، الناشر: دار كنوز إشبيليا للنشر والتوزيع، الرياض، ط ١، ١٤٣٤ هـ - ٢٠١٣ م

علم الاقتصاد، المؤلف، د/ حمزة سعد ماهر، طبعة دار المعارف بالقاهرة .  
فتاوي اللجنة الدائمة، المجموعة الأولى، المؤلف: اللجنة الدائمة للبحوث العلمية والإفتاء،  
ترتيب: أحمد بن عبد الرزاق الدويس، ن: رئاسة إدارة البحوث العلمية والإفتاء، الإداره العامة  
للطبع، الرياض (٣١٦ / ١٥)  
"فن إدارة الأزمات العربية في ظل النظام العالمي الحالي" أمين هويدى، المستقبل العربى  
. ١٩٩٣م.

الفقه الإسلامي وأدلته الشامل للأدلة الشرعية والأراء المذهبية وأهم النظريات الفقهية  
وتحقيق الأحاديث النبوية وتأريخها) المؤلف: أ. د. وهبة بن مصطفى الزُّحيلى، ن: دار الفكر  
- سوريا - دمشق، الرابعة.

فقه التاجر المسلم، المؤلف: حسام الدين بن موسى محمد بن عفانة، ط أولى، بيت المقدس  
١٤٢٦هـ، ٢٠٠٥م، توزيع: المكتبة العلمية ودار الطيب للطباعة والنشر

فقه السنة، المؤلف: سيد سابق، ن: دار الكتاب العربي، بيروت، طثالثة، ١٣٩٧هـ، ١٩٧٧م  
فقه النوازل للأقليات المسلمة «تأصيلاً وتطبيقاً» المؤلف: الدكتور محمد يسري إبراهيم:  
رسالة دكتوراه في الفقه الإسلامي من كلية الشريعة والقانون بجامعة الأزهر، ن: دار اليسر،  
القاهرة، ط١، ١٤٣٤هـ - ٢٠١٣م

مبادئ علم الإدارة العامة، سليمان محمد الطماوي، ط٣، بيروت، دار الفكر العربي ستة  
١٩٦٥م).

مجلة البحوث الإسلامية - مجلة دورية تصدر عن الرئاسة العامة لإدارات البحوث العلمية  
والإفتاء والدعوة والإرشاد، المؤلف: الرئاسة العامة لإدارات البحوث العلمية والإفتاء  
والدعوة والإرشاد

المختار من إغاثة الأمة بكشف الغمة للمقرizi - الهيئة العامة للكتاب . مكتبة الأسرة  
١٩٩٩م .

مختصر اختلاف العلماء، المؤلف: أبو جعفر أحمد بن محمد بن سلامة بن عبد الملك بن سلمة الأزدي الحجري المصري المعروف بالطحاوي (ت: ٣٢١ هـ) المحقق: د. عبد الله نذير أحمد، الناشر: دار البشائر الإسلامية - بيروت، ط٤، ١٤١٧ هـ.

مقدمة ابن خلدون، تأليف عبد الرحمن بن محمد بن خلدون ولی الدين، طبعة لجنة البيان العربي

المقدمة في فقه العصر، المؤلف: د. فضل بن عبد الله مراد، الناشر: الجيل الجديد ناشرون - صنعاء، ط٢، ١٤٣٧ هـ، ٢٠١٦ م.

المصارف الإسلامية بين النظرية والتطبيق، عبد الرزاق الهيتي، ن، / دار أسامة بالأردن.  
الموجز في إدارة الأزمات، سيد الهواري، مكتبة عين شمس، ١٩٩٨ م.

الموسوعة الفقهية الميسرة في فقه الكتاب والسنة المطهرة، المؤلف: حسين بن عودة العوايشة، الناشر: المكتبة الإسلامية (عمان - الأردن)، دار ابن حزم (بيروت - لبنان) ط: الأولى، من ١٤٢٣ - ١٤٢٩ هـ

موسوعة الاقتصاد الإسلامي د/ محمد عبد المنعم الجمال، دار الكتاب المصري واللبناني ط أولى ١٤٠٠ هـ / ١٩٨٠ م.

موسوعة القضايا الفقهية المعاصرة والاقتصاد الإسلامي، للدكتور علي أحمد السالوس، ط ١٠، ٢٠٠٨ م، دار الثقافة، الدوحة، قطر.

النظام الاقتصادي في الإسلام ، د/ أحمد العسال ، د/ فتحي أحمد عبد الكريم، مكتبة وهبة ط ثلاثة ١٤٠٩ هـ / ١٩٨٩ م.

نوازل الزكاة «دراسة فقهية تأصيلية لمستجدات الزكاة» المؤلف: عبد الله بن منصور الغفيلي، الناشر: دار الميمان للنشر والتوزيع بالرياض ، ط أولى، ١٤٣٠ هـ - ٢٠٠٩ م

نموذج مقترن للعلاقة بين إدارة المعرفة وإدارة الأزمات "سامي سليم ، رسالة دكتوراه، كلية التجارة، جامعة عين شمس، ٢٠١٣ م

واجبات العمال وحقوقهم في الشريعة الإسلامية مقارنة مع قانون العمل الفلسطيني، إعداد: سمير محمد جمعة العواودة، الناشر: جامعة القدس، عام النشر: ١٤٣١ هـ - ٢٠١٠ م

الوسيط للدكتور عبد الرزاق السنهوري، عقود التأمين حقيقتها وحكمها، (٧ / ١١٤٠) طبعة دار إحياء التراث العربي، بيروت لبنان.

### الصحف والمواقع الإلكترونية على الانترنت

<https://almalnews.com>

<https://www.youm7.com>

<https://www.elwatannews.com/news/details>

<http://www.soutalomma.com/Article/>

<https://www.youm7.com/story>

<https://hidayat-alhayara.com/>

<https://kaheel7.net>

<https://www.elbalad.news/>

<https://islamonline.net/>

<https://www.almasryalyoum.com/news/details/>

<https://www.almasryalyoum.com/news/details/>

<http://www.alifta.com/Fatawa/fatawacoeval.aspx?View>

<http://www.shareah.com/index.php?records/view/action>

Mitroff, & Persone, C.: Programs frame work and services, center for Crisis management, 1991 Misce Wester and Malin Mobjork., "A Brief Survey of the Work Being Performed by Crisis Organizations in European Union Member States on Climate Change Effects". Journal of Contingencies and Crisis Management, Vol. 25, N.4, December 2017

Nitin Pangarkar, "A Framework for Effective Crisis Response", Journal of Organizational Change Management, Vol. 29, Issue 4, 2016.

## فهرس الموضوعات

٧٩٩	المقدمة
٨٠٣	البحث الأول: دور الدولة في إدارة الأزمات الاقتصادية الناشئة عن كوارث طبيعية
٨٠٣	المطلب الأول: التعريف بالإدارة، وبالازمات الاقتصادية، وأنواعها، وما يتعلق بها
٨٠٣	الفرع الأول: التعريف بالإدارة لغة واصطلاحاً
٨٠٦	الفرع الثاني: التعريف بالأزمة لغة واصطلاحاً
٨٠٨	الفرع الثالث: أنواع الأزمات، وأبعادها، وأساليب إدارتها، وأسباب نشوئها ومراحل إدارتها
٨١٧	المطلب الثاني: إنشاء صناديق لإدارة ومواجهة الأزمات الاقتصادية
٨٢١	المطلب الثالث: فرض الضرائب والرسوم لمواجهة وإدارة الأزمات
٨٢٤	المطلب الرابع: منع الاحتكار وجشع التجار
٨٣٤	البحث الثاني: دور المصارف المالية في إدارة الأزمات الاقتصادية المصرفية
٨٣٤	المطلب الأول: تعريف (المصرف) في اللغة والاصطلاح
٨٣٥	المطلب الثاني: إعفاء المضارين من الأزمات الاقتصادية أو تخفيف الأعباء عنهم
٨٣٨	المطلب الثالث: منح المضارين من الأزمات الاقتصادية قروضا بنظام "التمويل الإسلامي"
٨٤٢	البحث الثالث: دور المؤسسات الدينية في إدارة وحل مشكلات التضخم الاقتصادية
٨٤٢	المطلب الأول: توجيهه ربع بعض الأوقاف لمواجهة الأزمات الاقتصادية
٨٤٤	أولاً : من السنة النبوية :
٨٤٤	ثانياً : فعل الصحابة :
٨٤٦	المطلب الثاني: دور الزكاة في مواجهة الأزمات الاقتصادية وعلاج التضخم
٨٥٢	المطلب الثالث: الدور التوعوي للمساجد والكنائس ودور العبادة في إدارة الأزمات الاقتصادية
٨٦١	الغاتمة
٨٦٣	فهرس المراجع
٨٨١	فهرس الموضوعات